

Février 2022

PAT DES PYRENEES CATALANES

IDENTITE

Porteur

Association Chemin Faisant

Territoire

Pyrénées orientales (66) – Occitanie

2 EPCI

19 communes pour 6 309 habitants

Date d'entretien

08 juillet 2020 et 10 février 2022

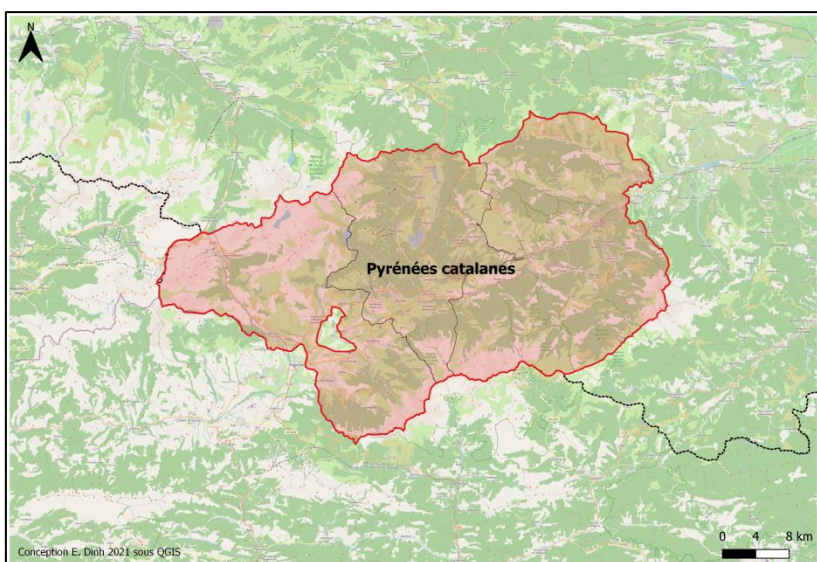
Contact

Stéphanie Machelart, coordinatrice du PAT, Association Chemin Faisant

3 Carrer de Cal Joanet 66800 Err

s.machelart@cheminfaisant-asso.fr

06 38 43 53 90



Pyrénées catalanes (E. Dinh, 2021)

TYPOLOGIE

PAT de type systémique

Gouvernance multi-acteurs : la gouvernance repose sur un collectif d'acteurs du territoire regroupés au sein du Comité de Pilotage, d'un espace de rencontres et de partages à travers une Instance de Concertation Territoriale, d'une coordination et d'une équipe d'animation, ainsi que d'espaces d'animations thématiques organisés en Groupe de Travail.

La typologie des PAT est fondée sur le croisement de la transversalité du projet (prise en compte d'un ou plusieurs secteurs d'action publique¹) et de sa contribution annoncée à la prise en compte de la transition, particulièrement de ses enjeux environnementaux. Elle comprend deux grands types et quatre sous-types : les PAT agri-alimentaires (soit générique, soit de transition), les PAT systémiques (soit générique, soit de transition).

La typologie de la gouvernance distingue quatre grands types de gouvernance : gouvernance interne (élus politiques seul et/ou techniciens seuls), gouvernance agri-alimentaire (cogestion élus/profession agricole : elle est qualifiée de « fermée » quand elle ne concerne que la chambre d'agriculture, et de « ouverte » lorsqu'elle intègre aussi les organisations de l'agriculture paysanne), gouvernance multi-acteurs (présence d'acteurs de plusieurs secteurs d'action). Les cas particuliers sont classés dans une catégorie « Autre ».

LE CONTEXTE TERRITORIAL

Situé sur un plateau d'altitude, le territoire du PAT est un **espace rural de montagne**, proche de la frontière catalane. Avec ses 3 zones géographiques, Cerdagne, Capcir et Haut Confluent, il se caractérise par une grande diversité de paysages et de climats. La majorité des villages de la région se concentrent dans un espace compris entre 1.200 et 1.500m d'altitude. Historiquement, le traité des Pyrénées a séparé le territoire et l'enclave espagnole Llivia, située au sein du PNR des Pyrénées Catalanes, fait partie de cet héritage. La **coopération avec l'Espagne est ancienne et forte**, la Cerdagne et la Cerdanya constituant un plateau où les échanges transfrontaliers sont quotidiens.

L'économie locale est tournée vers le **tourisme et l'accueil** (résidences secondaires, tourisme sportif) et a été marquée par l'évolution du secteur sanitaire, historiquement fortement présent et pourvoyeur d'emplois sur le territoire. Engagée pour améliorer la qualité de vie et le bien-être des habitants de ce territoire, **l'association Chemin Faisant est un acteur de santé**, intervenant par le biais d'entretiens psychologiques et d'actions collectives de sensibilisation et de prévention. Son implication dans les réseaux et les projets inter partenariaux l'ont amené à porter et coordonner plusieurs

¹ Selon le RnPAT, six secteurs d'action identifiés : économie alimentaire, culturel et gastronomie, nutrition-santé, accessibilité sociale, environnement, urbanisme et aménagement

projets forts pour le territoire, à l'image du Contrat Local de Santé (CLS) et du PAT plus récemment. Ces projets sont fédérateurs et réunissent plusieurs acteurs institutionnels clefs autour de dynamiques communes.

ACTION PUBLIQUE AGRICOLE ET ALIMENTAIRE AVANT LE PAT

L'association Chemin Faisant investit les questions alimentaires, en menant des actions de prévention et d'éducation à la santé par l'alimentation, en particulier à travers des projets communs avec l'association RépliqueS66 qui organise des **ateliers et animations autour de l'alimentation**.

Le projet de PAT né en 2016, lorsque 4 partenaires se regroupent pour écrire un projet commun et répondre à un **AAP de la Fondation Carasso**. Leur projet « Manger mieux, bon et bien en Pyrénées Catalanes » est retenu et pose les bases du projet en cours.

L'ELABORATION DU PAT

LA DEMARCHE

La démarche d'élaboration du PAT repose sur une **co-construction entre les 4 partenaires principaux** qui menaient déjà diverses actions sur le territoire autour des thèmes de la santé, de l'alimentation et du développement durable.

De 2016 à 2017, le financement de la Fondation Carasso permet de regrouper les actions, rassembler plus d'acteurs et consolider les partenariats. L'association Chemin Faisant, en partenariat avec la CCI PO, RépliqueS66 et E-formadis, s'appuie sur les **diagnostics préexistants réalisés** dans les domaines du développement durable (éco-exemplarité, action pilote sur le gaspillage alimentaire), de la santé (Contrat Local de Santé) et de l'économie territoriale (Leader), pour élaborer un projet collaboratif autour de la santé et de l'alimentation durable. Celui-ci se construit aussi à partir de **questionnaires et d'entretiens**, conduits avec le consultant Tercia auprès de professionnels et de la population, et de visites de sites réalisées avec les partenaires. Du fait des spécificités du territoire, le diagnostic et les actions incluent une dimension transfrontalière.

A la suite de séminaires sur les PAT organisés par la DRAAF Occitanie qui encourage leur développement dans la région, les 4 partenaires saisissent l'opportunité et dépose un dossier à l'**AAP PNA national 2017-2018**, dont ils ressortent lauréats dans la catégorie projet de territoire.

Le **réseau Res'Pyrem** est lancé en juin 2018, lors d'une instance de concertation publique territoriale, dans l'objectif de créer un réseau rassemblant les acteurs qui se mobilisent autour du projet et de coordonner les initiatives locales.

Les financements du PNA et Leader permettent de lancer le diagnostic territorial partagé en juillet 2018. L'année 2019 est consacrée à l'élaboration d'un plan d'actions avec les partenaires institutionnels puis la priorité en 2020 est celle de la structuration du portage politique du PAT.

En 2021, le PAT bénéficie des financements du Plan France Relance et est labellisé niveau 2 par le Ministère de l'Agriculture et de l'Alimentation (MAA).

L'ORGANISATION DE LA MAITRISE D'OUVRAGE

Le PAT des Pyrénées Catalanes est porté et coordonné par l'association Chemin Faisant. Celle-ci compte 8 salariés, soit environ 5 ETP, et son conseil d'administration est composé de 14 membres aux profils variés (élus, directeurs d'établissement, retraités). Le poste de Stéphanie Machelart a été pleinement orienté sur la coordination du PAT mais reste sur un temps partiel.

Des outils d'ingénierie et un site internet ont été mis en place pour faciliter le travail entre les partenaires du PAT.

Tercia Consultant a été sollicité pour le diagnostic en 2018 et en tant qu'AMO de la conduite du projet.

LA GOUVERNANCE DE L'ELABORATION DU PAT

Instances de pilotage :

- Comité de pilotage technique : composé de partenaires à l'origine du projet et ayant pris un engagement en termes de ressources humaines et financières : Chemin Faisant, RépliqueS66 et CCI PO. En 2022, deux communautés de communes, le PNR des Pyrénées Catalanes, la chambre d'agriculture et une mairie sont engagés dans le plan d'action et devraient rejoindre le comité de pilotage.

Instances de concertation :

- Deux instances de concertation territoriale ouvertes à tous les acteurs du territoire : présentation, échanges d'expériences puis ateliers de travail
- Questionnaires et entretiens auprès des professionnels et de la population

Implication des habitants : la population a été sollicitée sous la forme de questionnaires et d'entretiens, et dans la participation à l'instance territoriale.

LA COMMUNICATION

Les associations, leurs adhérents et les collectivités sont un premier canal de communication autour du PAT. Un site internet et une page Facebook, ainsi que divers supports ont été créés.

Dans le cadre de la crise sanitaire, le site communautaire Res'pyrem a centralisé les actions menées et les services proposés pour faciliter l'accès de tous à une alimentation de qualité. Un travail de valorisation du territoire et de ses produits a été fait avec la réalisation d'une vidéo, mettant en avant les différents acteurs de la chaîne alimentaire. Celle-ci a été publiée sur le site Res'pyrem et diffusée par les partenaires.

LE FINANCEMENT

L'élaboration du PAT a bénéficié du soutien financier de la Fondation Carasso, puis du PNA et du programme Leader, et à présent du plan de relance. Des cofinancements sont apportés par les différents partenaires avec les projets qu'ils mènent.

LE PAT

LES ORIENTATIONS STRATEGIQUES

Les actions du PAT seront déployées autour de 3 axes :

Axe 1 : Gouvernance, coopérations et communication

Poursuivre le déploiement du PAT et du réseau humain dans une démarche de co-construction, avec un élargissement des acteurs et une gouvernance partagée, développer les outils collaboratifs et la communication facilitant l'ingénierie, l'animation territoriale et valorisant les actions

Axe 2 : Éducation alimentaire, sensibilisation et environnement

Créer une diversité d'espace d'animation et un programme d'actions auprès des publics et professionnels qui vont nourrir la transition et accompagner les changements vers la durabilité

Axe 3 : Filières, circuits de proximité et innovation

Développer les outils structurants et les compétences favorisant l'approvisionnement local, assurer la durabilité et l'innovation dans nos systèmes agricoles et alimentaires

LE PROGRAMME D' ACTIONS

Pour chaque axe, plusieurs actions sont programmées :

Axe 1 : Gouvernance, coopérations et communication

- 1) Renforcement de l'animation territoriale et de l'ingénierie, définition du plan d'action commun, de son financement et organisation de la démarche
- 2) Déploiement du réseau et de la gouvernance partagée
- 3) Déploiement du site collaboratif et des outils de communication

Axe 2 : Éducation alimentaire, sensibilisation et environnement

- 1) Accompagnement des professionnels des actions du PNNS
- 2) Développement d'animations « alimentation et environnement » en complémentarité avec le programme du PRSE
- 3) Développement d'un programme d'animation sur les publics scolaires articulant les acteurs et thématiques
- 4) Développement d'actions auprès des publics fragiles
- 5) Sensibilisation au gaspillage alimentaire et réduction des déchets
- 6) Développement des actions autour des jardins
- 7) Développement des animations renforçant les liens avec les agriculteurs et valorisant le patrimoine agricole local

8) Développement des actions de sensibilisation grand public

Axe 3 : Filières, circuits de proximité et innovations

- 1) Articulation du projet de plateforme départementale d'approvisionnement avec les besoins logistiques identifiés sur le territoire
- 2) Développement et consolidation des filières locales
- 3) Identification et accompagnement des projets sur la restauration collective

LA MISE EN ŒUVRE

L'ÉVOLUTION DE LA GOUVERNANCE

L'association Chemin Faisant se fixe l'objectif de mettre en place des éco-acteurs, qu'elle définit comme des personnes-ressources capables d'animer des groupes de travail et la communauté. Un collectif éco-citoyen s'est par ailleurs monté pour formuler des propositions d'actions aux élus et les mobiliser sur les thématiques environnementales.

Une priorité est accordée à la recherche d'un portage politique, en lien avec les collectivités territoriales, à l'articulation avec les actions des différents acteurs institutionnels et intégrant la société civile.

La construction d'un nouveau comité de pilotage est en cours en 2022. Ses membres présumés seront Chemin Faisant, RepliqueS66, la chambre d'agriculture, le PNR des Pyrénées Catalanes, une mairie engagée dans le plan d'action et deux communautés de communes. Une réflexion est menée sur l'espace à créer pour inclure un plus large panel d'acteurs dans le pilotage du projet.

Depuis le passage à l'opérationnalité du projet, une équipe d'animation a été créée sous l'égide de Stéphanie Machelart, la coordinatrice du PAT de l'association Chemin Faisant. Cette équipe regroupe tous ces partenaires avec un technicien et un élu référent par acteur.

LES ACTIONS EN COURS OU DÉJÀ RÉALISÉES

Plusieurs actions sont déjà mises en œuvre avec un cœur autour des actions de sensibilisation, à travers une grande diversité de projets menés auprès de différents publics (petits enfance, jeunes, famille, seniors, professionnels...). Ces actions s'élargissent et se diversifient dans les formes d'animations et les publics ciblés afin d'inclure plus de partenaires et de thématiques (nutrition, environnement, gaspillage, jardins, patrimoine, pastoralisme...).

En 2021, un projet sur la restauration collective a été lancé avec pour objectifs d'accompagner sur les exigences de la loi Egalim et de faire un état des lieux des acteurs de la restauration collective, de l'offre et de la demande du territoire. Ce projet s'articule avec le travail sur le développement des filières et de la logistique territoriale.

Une stratégie de communication à travers la marque Respyrem est développée. Ainsi, une vidéo a été réalisée afin de mettre en valeur les producteurs et transformateurs du territoire, dans une optique de revalorisation.

L'ÉVALUATION

Des **indicateurs d'évaluation** ont été définis **par action** (nombre et diversité de personnes, caractéristiques) mais pas sur le projet dans sa globalité. Une réflexion avait été menée avec l'Ademe, avec pour ambition d'intégrer à son évaluation les impacts environnementaux. Leur objectif est donc d'intégrer davantage l'aspect environnemental à travers des acteurs compétents en la matière.

ARTICULATION DU PAT

AVEC LES AUTRES DISPOSITIFS DE POLITIQUE PUBLIQUE

Des liens forts existent entre le PAT et le Contrat Local de Santé.

COOPERATION INTERTERRITORIALE

L'association est très orientée vers le **fonctionnement en réseau et le transfrontalier**. Si son périmètre d'action est français, elle travaille aussi en coopération transfrontalière avec l'Espagne.

ENSEIGNEMENTS

LEVIERS ET REUSSITES

- Un territoire défini mais qui intègre sa spécificité transfrontalière et sa configuration géographique
- Entrée santé du PAT
- Expérimentation de démocratie participative à travers le collectif éco-citoyen

DIFFICULTES ET FREINS

- Actuel creux faute d'argent disponible
- Tentative de construction a posteriori de la gouvernance politique dans une situation complexe
- La CA66 travaille plus sur la plaine qu'avec les zones montagneuses
- Difficile identification du PAT par les autres partenaires
- Portage par une association

COMMENTAIRES ONPAT

Un des rares PAT français abordant la question alimentaire par la santé publique.

POUR ALLER PLUS LOIN...

Réseau Res'Pyrem : <https://www.respyrem.fr/>

Site internet de l'association Chemin Faisant : <http://www.cheminfaisant-asso.fr/>



Cette action est cofinancée par le Fonds européen agricole pour le développement rural : l'Europe investit dans les zones rurales.

