

# PAT DES PYRENEES CATALANES

## IDENTITE

### *Porteur*

Association Chemin Faisant

### *Dates d'entretien*

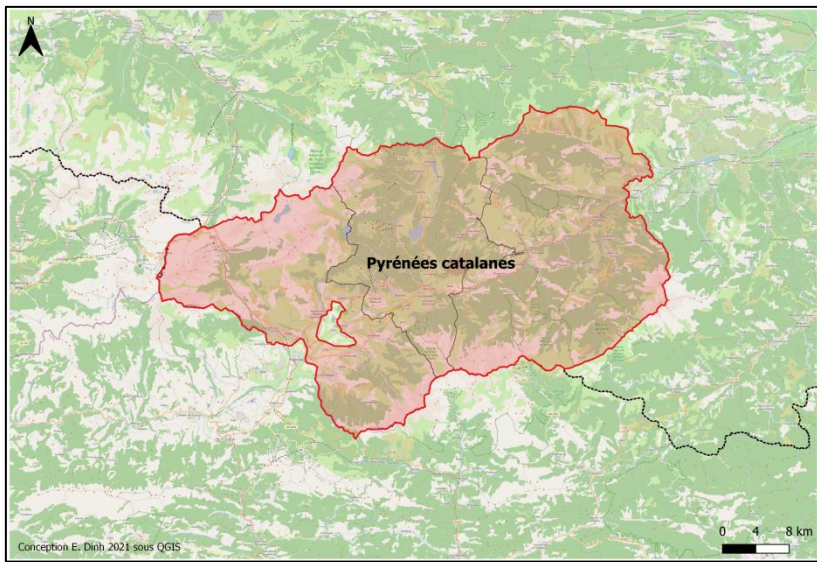
08 juillet 2020 et 18 juin 2021

### *Territoire*

Pyénées orientales (66) – Occitanie  
2 EPCI  
38 communes pour 14 682 habitants

### *Contact*

Stéphanie Machelart, Chargée de mission à l'Association Chemin Faisant  
3 Carrer de Cal Joanet 66800 Err  
[s.machelart@cheminfaisant-asso.fr](mailto:s.machelart@cheminfaisant-asso.fr)



Pyrénées catalanes (E. Dinh, 2021)

## TYPOLOGIE

PAT de type systémique

Gouvernance « autre » : c'est un comité de pilotage technique composé des quatre partenaires qui pilotait le PAT à date de l'entretien.

La typologie des PAT est fondée sur le croisement de la transversalité du projet (prise en compte d'un ou plusieurs secteurs d'action publique<sup>1</sup>) et de sa contribution annoncée à la prise en compte de la transition, particulièrement de ses enjeux environnementaux. Elle comprend deux grands types et quatre sous-types : les PAT agri-alimentaires (soit générique, soit de transition), les PAT systémiques (soit générique, soit de transition).

La typologie de la gouvernance distingue quatre grands types de gouvernance : gouvernance interne (élus politiques seul et/ou techniciens seuls), gouvernance agri-alimentaire (cogestion élus/profession agricole : elle est qualifiée de « fermée » quand elle ne concerne que la chambre d'agriculture, et de « ouverte » lorsqu'elle intègre aussi les organisations de l'agriculture paysanne), gouvernance multi-acteurs (présence d'acteurs de plusieurs secteurs d'action). Les cas particuliers sont classés dans une catégorie « Autre ».

## LE CONTEXTE TERRITORIAL

Situé sur le seul Altiplano (plaine d'altitude) d'Europe, le territoire du PAT est un **espace rural de montagne**, proche de la frontière catalane. Avec ses 3 zones géographiques, Cerdagne, Capcir et Haut Confluent, il se caractérise par une grande diversité de paysages et de climats. La majorité des villages de la région se concentrent dans un espace compris entre 1.200 et 1.500m d'altitude. Historiquement, le traité des Pyrénées a séparé le territoire et l'enclave espagnole Llívia, située au sein du PNR des Pyrénées catalanes françaises, fait partie de cet héritage. La **coopération avec l'Espagne est ancienne et forte**, la Cerdagne et la Cerdanya constituant un plateau où les échanges transfrontaliers sont quotidiens.

L'économie locale est tournée vers le **tourisme et l'accueil** (résidences secondaires, tourisme sportif) et la fermeture de plusieurs établissements de santé soulève la question du maintien des compétences et des emplois sur le territoire. Engagée initialement pour améliorer la qualité de vie et le bien-être des habitants de Cerdagne, Capcir et Haut-Conflent, **l'association de santé en montagne Chemin Faisant** intervient par le biais d'entretiens psychologiques et d'actions collectives de sensibilisation et de prévention. Elle saisit l'orientation sport, santé et nutrition du territoire pour mobiliser des outils liés à la santé, comme le Contrat Local de Santé (CLS). Ce dispositif, coordonné par l'association et la CCI Perpignan, permet notamment de faire travailler ensemble les communautés de communes des Pyrénées Cerdagne et des Pyrénées Catalanes, malgré quelques tensions politiques.

---

<sup>1</sup> Selon le RnPAT, six secteurs d' action identifiés : économie alimentaire, culturel et gastronomie, nutrition-santé, accessibilité sociale, environnement, urbanisme et aménagement

# ACTION PUBLIQUE AGRICOLE ET ALIMENTAIRE AVANT LE PAT

Chemin Faisant investit les questions alimentaires, en menant des projets collectifs avec l'association RépliqueS66 qui organise des **ateliers et animations autour de l'alimentation** et gère une épicerie solidaire, ayant vocation à donner à tous un accès à des produits locaux et de qualité. L'antenne de Saillagouse de la CCI Perpignan les sollicite pour répondre à un **AAP de la Fondation Carasso** et leur projet « Manger mieux bon et bien en Pyrénées Catalanes » est finalement retenu en 2016.

## L'ELABORATION DU PAT

### LA DEMARCHE

La démarche d'élaboration du PAT repose sur une **co-construction entre les 4 partenaires principaux** qui menaient déjà diverses actions sur le territoire autour des thèmes de la santé, de l'alimentation et du développement durable.

De 2016 à 2017, le financement de la Fondation Carasso permet de regrouper les actions, rassembler plus d'acteurs et consolider les partenariats. L'association Chemin Faisant, en partenariat avec la CCI Perpignan, RépliqueS66 et le cabinet de conseil E-formadis en charge des outils numériques, s'appuie sur les **diagnostics préexistants réalisés** dans les domaines du développement durable (éco-exemplarité, action pilote sur le gaspillage alimentaire), de la santé (Contrat Local de Santé) et de l'économie territoriale (Leader), pour élaborer un projet collaboratif autour de la santé et de l'alimentation durable. Celui-ci se construit aussi à partir de **questionnaires et d'entretiens**, conduits par le consultant Tercia auprès de professionnels et de la population, et de visites de sites réalisées par Chemin Faisant. L'association ne prédéfinit pas d'échelle et prône une coopération transfrontalière.

A la suite de séminaires sur les PAT organisés par la DRAAF Occitanie qui encourage leur développement dans la région, les 4 partenaires saisissent l'opportunité et dépose un dossier à **l'AAP PNA national 2017-2018**, dont ils ressortent lauréats.

Le **réseau Res'Pyrem** est lancé en juin 2018, lors d'une instance de concertation publique territoriale, dans l'objectif de rassembler les acteurs qui se mobilisent autour du projet de coordonner les initiatives locales.

Les premières conventions du PAT des Pyrénées Catalanes sont signées en juillet 2018. L'année 2019 est consacrée à l'élaboration d'un plan d'actions avec les partenaires institutionnels puis la priorité en 2020 est celle de la structuration du portage politique du PAT.

## L'ORGANISATION DE LA MAITRISE D'OUVRAGE

Le PAT des Pyrénées Catalanes est coordonné par l'association Chemin Faisant. Celle-ci compte 8 salariés, soit environ 5 ETP, et son conseil d'administration est composé de 14 membres aux profils variés (élus, directeurs d'établissement, retraités).

Des outils d'ingénierie et un site internet ont été mis en place pour faciliter le travail entre les partenaires du PAT.

Tercia Consultant a été sollicité pour le diagnostic et en tant qu'AMO de la conduite du projet.

## LA GOUVERNANCE DE L'ELABORATION DU PAT

### **Instances de pilotage :**

- Comité de pilotage technique : composé des 4 partenaires à l'origine du projet et ayant pris un engagement en termes de ressources humaines et financières (Chemin Faisant, RépliqueS66, CCI Perpignan et E-Fordamis qui a depuis été remplacé par Sygma vision)

### **Instances de concertation :**

- Plusieurs instances de concertation territoriale ouvertes à tous les acteurs du territoire : présentation, échanges d'expériences puis ateliers de travail

**Implication des habitants :** la population a été sollicitée sous la forme de questionnaires et d'entretiens.

## LA COMMUNICATION

Les associations, leurs adhérents et les collectivités sont un premier canal de communication autour du PAT.

Dans le cadre de la crise sanitaire, le site communautaire Res'pyrem centralise les actions menées et les services proposés pour faciliter l'accès de tous à une alimentation de qualité.

## LE FINANCEMENT

L'élaboration du PAT a bénéficié du soutien financier de la Fondation Carasso ainsi que des fonds du PNA et du programme Leader à travers le PNR des Pyrénées catalanes.

# LE PAT

## LES ORIENTATIONS STRATEGIQUES

Les actions du PAT seront déployées autour de 5 axes : le pilotage du projet, l'éducation alimentaire, la promotion des produits locaux, la réduction du gaspillage alimentaire et les coopérations transfrontalières.

## LE PROGRAMME D' ACTIONS

Axe 1 : Pilotage, coordination du projet et création d'outils collaboratifs

- Gouvernance du projet (comité de pilotage, coordonnateur, équipe projet, instance de concertation territoriale), mobilisation des acteurs, développement d'outils collaboratifs, communication

Axe 2 : Éducation alimentaire, prévention santé et environnement

- Ateliers d'éveil au goût pour les tout-petits, sensibilisation primaire et collège, publics en difficultés, journée de rencontres

Axe 3 : Promotion des produits locaux de qualité et organisation collective des achats

- Diagnostic des besoins et du fonctionnement dans l'approvisionnement en produits frais, de l'offre de production et de distribution, développement d'une plateforme collective d'achat

Axe 4 : Réduction du gaspillage alimentaire

- Sensibilisation, campagne de mesure des déchets et invendus, organisation des dons et valorisation des invendus

Axe 5 : Coopérations transfrontalières, patrimoine et programme d'animations

- Ateliers cuisine santé, livrets de recette sur le patrimoine culinaire
- Mise en place d'une collaboration avec la Fundacio Alicia et d'autres acteurs catalans

# LA MISE EN ŒUVRE

## L'EVOLUTION DE LA GOUVERNANCE

Le comité de pilotage technique initial a été actif lors de la phase d'émergence du projet et de diagnostic. Parmi les quatre partenaires initiaux, **seules les associations Chemin Faisant et RépliqueS66 sont aujourd'hui encore très impliquées**, E-Formadis ayant quitté le projet et la CCI étant davantage engagée dans des projets européens.

Un groupe de travail informel entre les partenaires actuels du PAT (Chemin Faisant, RépliqueS 66, PNR des Pyrénées catalanes, chambre d'agriculture, intercommunalités) se réunit depuis environ un an pour travailler sur la rédaction d'un programme d'actions commun, qui a été déposé dans le cadre du plan France-



Relance. Ce groupe deviendra probablement à terme le nouveau comité de pilotage du PAT.

L'association Chemin Faisant se fixe l'objectif de mettre en place des **éco-acteurs**, qu'elle définit comme des personnes-ressources capables d'animer des groupes de travail.

## LES ACTIONS EN COURS OU DEJA REALISEES

Plusieurs actions sont déjà mises en œuvre, notamment des **animations autour de l'alimentation**, qu'elles soient tout public (PNR) ou davantage ciblées pour les personnes âgées ou les publics précaires (Chemin Faisant).

## L'EVALUATION

Des **indicateurs d'évaluation** ont été définis **par action** (nombre et diversité de personnes, caractéristiques) mais pas sur le projet dans sa globalité. L'ADEME a des attentes en termes d'impacts environnementaux mais l'association manque de compétences en interne pour les évaluer. Leur objectif est donc d'intégrer davantage l'aspect environnemental à travers des acteurs compétents en la matière.

## ARTICULATION DU PAT

### AVEC LES AUTRES DISPOSITIFS DE POLITIQUE PUBLIQUE

Des liens forts existent entre le PAT et le Contrat Local de Santé, les deux étant coordonnés par la même structure associative.

### COOPERATION INTERTERRITORIALE

L'association est très orientée vers le **fonctionnement en réseau et le transfrontalier**. Si son périmètre d'action est français, elle travaille aussi en coopération transfrontalière avec l'Espagne.

Le PNR des Pyrénées catalanes se positionne comme acteur articulateur entre le PAT porté par Chemin Faisant et celui porté par la communauté de communes Confluent-Canigou (mise en relation des deux coordinateurs, transmission d'information).

## ENSEIGNEMENTS

### LEVIERS ET REUSSITES

- Rare PAT qui ne prédéfinit pas l'échelle de son projet et prône une coopération transfrontalière
- Entrée santé du PAT

## DIFFICULTES ET FREINS

- Tentative de construction a posteriori de la gouvernance politique dans une situation complexe
- La CA66 travaille plus sur la plaine qu'avec les zones montagneuses

## COMMENTAIRES ONPAT

Un des rares PAT français abordant la question alimentaire par la santé publique.

## POUR ALLER PLUS LOIN...

Réseau Res'Pyrem : <https://www.respyrem.eu/fr/>

Site internet de l'association Chemin Faisant : <http://www.cheminfaisant-asso.fr/>



Cette action est cofinancée par le Fonds européen agricole pour le développement rural : l'Europe investit dans les zones rurales.

