

Février 2022

# PAT DU PAYS DE THIERACHE

## Porteur

PETR du Pays de Thiérache

## Dates des entretiens

2 avril 2020, 19 mars 2021 et 11 février 2022

## Territoire

Pays de Thiérache

Aisne (02) – Hauts-de-France

160 communes, un peu moins de 75 000 habitants

4 EPCI

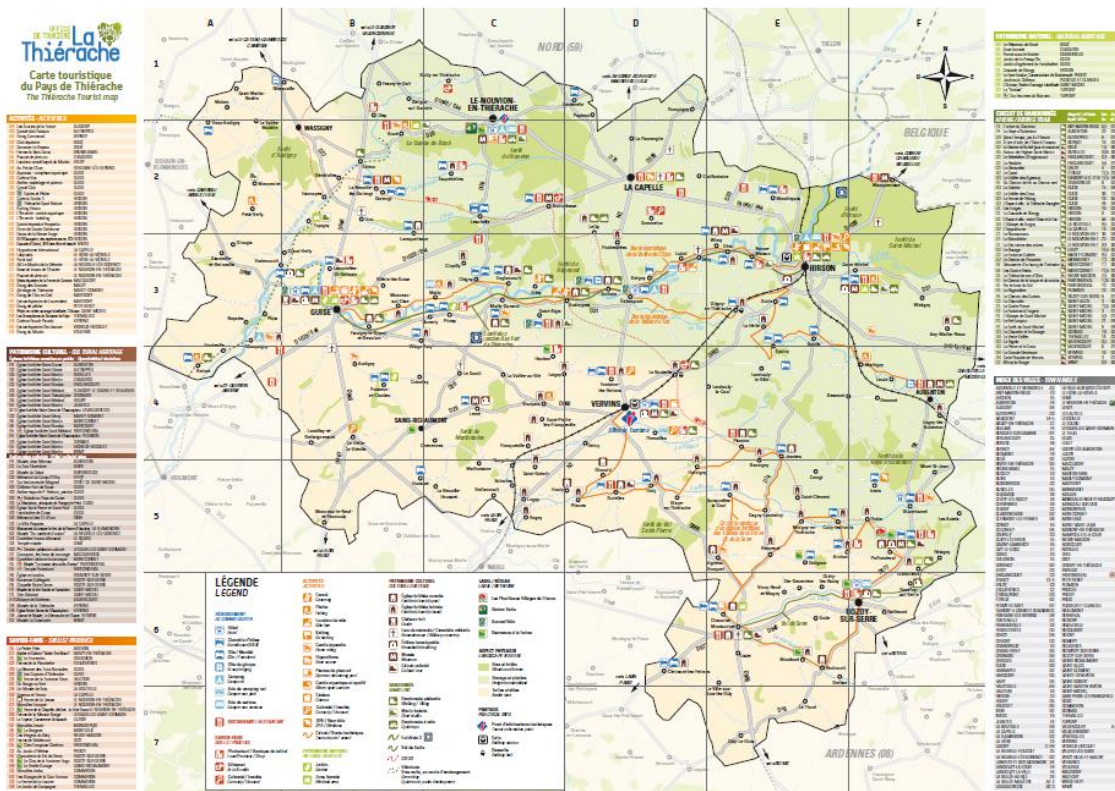
## Contact technique

Audrey Boyer, Cheffe de projet Plan Alimentaire Territorial

PETR du Pays de Thiérache

03 23 98 02 71

[aboyer@pays-thierache.fr](mailto:aboyer@pays-thierache.fr)



Source : Office de tourisme « La Thiérache On s'y attache »

# TYPOLOGIE

## **PAT de type systémique**

### **Gouvernance multi champs et multi acteurs**

La typologie des PAT est fondée sur le croisement de la transversalité du projet (prise en compte d'un ou plusieurs secteurs d'action publique<sup>1</sup>) et de sa contribution annoncée à la prise en compte de la transition, particulièrement de ses enjeux environnementaux. Elle comprend deux grands types et quatre sous-types : les PAT agri-alimentaires (soit générique, soit de transition), les PAT systémiques (soit générique, soit de transition).

La typologie de la gouvernance distingue quatre grands types de gouvernance : gouvernance interne (élus politiques seul et/ou techniciens seuls), gouvernance agri-alimentaire (cogestion élus/profession agricole : elle est qualifiée de « fermée » quand elle ne concerne que la chambre d'agriculture, et de « ouverte » lorsqu'elle intègre aussi les organisations de l'agriculture paysanne), gouvernance multi-acteurs (présence d'acteurs de plusieurs secteurs d'action).

# CONTEXTE TERRITORIAL

La Thiérache se trouve dans le Nord de l'Aisne dans la région Hauts-de-France. C'est un territoire assez large, environ 1600 km<sup>2</sup>, il regroupe un peu moins de 75 000 habitants, avec la particularité qu'il est frontalier avec la région Grand Est et la Belgique. C'est un territoire très rural, avec beaucoup d'élevages vaches laitières et de viande, très étendu, il n'y a pas de grande ville ou de pôle urbain. Il compte de nombreux petits villages d'une centaine d'habitants. La principale ville est Hirson.

Le Pays est composé de 4 Etablissements Publics de Coopération Intercommunale :

- Communauté de Communes de la Thiérache du Centre
- Communauté de Communes des Trois Rivières
- Communauté de Communes de la Thiérache Sambre et Oise
- Communauté de Communes des Portes de la Thiérache

Le Pays est basé dans la troisième ville, Vervins, de 2500 habitants, plus au centre du territoire. La densité est faible, l'agriculture est très présente avec des exploitations surtout en polyculture et élevage : au Nord, du bocage et de l'élevage laitier et des productions de betteraves, céréales, grandes cultures en allant vers Paris.

---

<sup>1</sup> Selon le RnPAT, six secteurs d'action identifiés : économie alimentaire, culturel et gastronomie, nutrition-santé, accessibilité sociale, environnement, urbanisme et aménagement

# ACTION PUBLIQUE AGRICOLE ET ALIMENTAIRE AVANT L'ENGAGEMENT DANS LE PAT

En 2014, le Pays de Thiérache a entamé une réflexion sur une charte paysagère puisque les bocages très nombreux sur le territoire étaient en train de disparaître. En 2016, à partir de la charte paysagère, la réflexion s'est portée sur l'agriculture qui a donné lieu à une réunion avec des partenaires du territoire.

En 2017 un diagnostic de base a été réalisé en partenariat avec l'INRA pour identifier les opportunités et établir une cartographie des enjeux, avec pour centre de réflexion l'approvisionnement en restauration scolaire. Un diagnostic sur les habitudes de consommation au niveau départemental a également été utilisé.

C'est en septembre 2018 qu'a émergé l'idée de Projet Alimentaire Territorial.

## L'ELABORATION DU PAT

### LA DEMARCHE

Le poste dédié au PAT a été créé en septembre 2018 et un dossier a été déposé dans le cadre de l'appel à projet du Programme National pour l'Alimentation en 2018-2019. Le Pays a été lauréat en février 2019.

En 2019, le conseil de développement territorial, a choisi de travailler sur l'alimentation et a ainsi complété le diagnostic INRA en organisant des écoutes citoyennes sur ce thème (habitudes, achat de produits). La synthèse des 60 réponses a été transmise au Pays.

Le Pays a commencé directement dans le concret avec des « Classes alimentation » : dispositif qui permet de sensibiliser des élèves aux enjeux de l'alimentation durable pour la santé et l'environnement ; la découverte des spécialités culinaires locales. Action mise en place dès le début.

Le PAT est labellisé niveau 1 par le Ministère de l'Agriculture et de l'Alimentation en 2021.

### L'ORGANISATION DE LA MAITRISE D'OUVRAGE

Le PETR Pays de Thiérache est une petite structure de 13 à 14 salariés, sans service dédié à l'environnement. Il a deux personnes sur LEADER pour aider les porteurs de projet à monter les projets et obtenir des financements ; deux sur le volet habitat (performance énergétique des logements notamment), 2 personnes au service planification et mobilité et une personnes au service économie de proximité. L'actuelle cheffe de projet PAT à temps complet est arrivée en mai 2019.

**La maîtrise d'ouvrage** est assurée par le Comité syndical du Pays composé de 17 élus qui décident des projets (délibérations).

Jusqu'en septembre 2020, Thierry VERDAVAINE, maire d'une des communes, président du PETR était le principal référent du PAT.

Depuis septembre 2020, le portage par les élus a été renforcé. Les élus référents sur le PAT sont :

- Olivier CAMBRAYE, Président du PETR
- Michel LANDERIEUX, Vice-président du PETR aux questions économiques et alimentaires
- Katie LEFEVRE, élue référente du PAT (dans sa globalité)
- Bernadette HEDIART, élue référente du Réseau pour Eviter le Gaspillage ALimentaire (REGAL)
- Mathieu CANON, élu référent aux questions agricoles

## LA GOUVERNANCE DE L'ELABORATION DU PAT

**Le Comité de pilotage (COFIL)** regroupe les partenaires et acteurs du territoire : ADEME, DRAAF, chambre d'agriculture, restaurateurs, différentes familles d'acteurs. Les 30 ou 40 personnes sont invitées mais ne viennent pas toutes à chaque fois. Le Pays aimerait intégrer les Grandes et Moyennes Surfaces au comité de pilotage mais la personne invitée n'est jamais venue.

Deux COFIL par an sont prévus pour présenter les actions aux membres et avoir des retours pour les améliorer (exception en 2020 liée au confinement). Il est consultatif.

**Les Groupes de travail** varient selon les sujets.

Groupes de travail thématiques :

- Projet de charte ruminant
- Lutte contre le gaspillage alimentaire
- Un projet de nouveau groupe de travail sur la lutte contre la précarité alimentaire est en cours de constitution. L'enjeu est très important sur le territoire : il y a beaucoup de pauvreté dans certaines villes, donc la volonté de travailler avec les acteurs du social est importante.

Les Groupes de travail fonctionnent selon les besoins pour avancer. Début en octobre 2019, le groupe charte ruminant a eu deux réunions. Le groupe gaspillage a eu deux réunions organisées en décembre 2019 et janvier 2020. C'est selon les besoins.

**Partenariats :**

L'investissement des partenaires dépend des sujets. La DRAAF est très investie sur la charte ruminant et l'ADEME sur le gaspillage alimentaire. Le conseil départemental est un appui important, surtout sur le volet gaspillage : plusieurs actions sont menées sur la restauration collective des collèges et le Département a une personne dédiée en interne sur le gaspillage, qui est aussi présente aux comités de pilotage et aux groupes de travail. La Chambre d'agriculture participe au groupe de travail charte ruminant et mobilise une chargée de mission. Une autre chargée de mission Chambre participe aux comités de pilotage.

Le Pays est en contact avec les producteurs qui font de la vente directe et qui sont investis dans le cadre de la charte ruminant. Un recensement des exploitants en vente directe a été fait.

Une convention de partenariat a été signée avec SOLAAL (Solidarité des producteurs Agricoles et des filières ALimentaires) en 2021 dans le cadre de l'animation du réseau Regal. L'objectif est de trouver des producteurs sur le territoire qui puissent donner à des banques alimentaires leurs pertes agricoles.

Le Pays travaille beaucoup avec l'Office du tourisme avec qui il partage des locaux.

En 2022, de nouvelles conventions seront signées avec les structures du comité de pilotage, afin de s'engager à travailler ensemble sur les questions alimentaires.

## LA COMMUNICATION

Des pages sur des réseaux sociaux ont été créées en fin 2019 début 2020. La communication sur le PAT figure parmi les objectifs importants du programme.

## LE FINANCEMENT

Le financement de 50 000 € est lié à l'appel à projet PNA à 50% DRAAF et 50% ADEME pour la période 2019-2021.

Le poste de la Cheffe de projet n'est financé par le PNA que depuis septembre 2020. Auparavant il a été financé par la Région (septembre 2018 – août 2019) et les fonds LEADER septembre 2019 – septembre 2020.

Le PAT est lauréat des financements de la mesure 13 du Plan France Relance en 2021.

## LE PAT

### LES ORIENTATIONS STRATEGIQUES

Les grands axes du PAT sont :

- La défense du patrimoine agricole et alimentaire de Thiérache ;
- La reconexion des habitants au territoire et à ses acteurs ;
- La sensibilisation aux impacts de l'alimentation et du cycle de vie des aliments sur l'environnement ;
- Le soutien aux pratiques alimentaires innovantes.

Deux nouveaux axes ont été ajoutés en 2021

- Lutte contre la précarité alimentaire
- Approvisionnement local de la restauration scolaire.

### LE PROGRAMME D'ACTION

Les actions menées sur les quatre premiers axes commencent à connaître des résultats concrets et donner une visibilité au PAT. Les deux nouveaux axes sont en cours de déploiement pour compléter le programme d'action.

# LA MISE EN ŒUVRE DU PAT

## L'ÉVOLUTION DE LA GOUVERNANCE

Le portage politique du projet a été renforcé par l'élargissement du nombre d'élus impliqués. Le comité de pilotage bisannuel reste principalement consultatif.

Il n'y a plus de groupes de travail en tant que tel. Seul un groupe de travail est en cours d'élaboration pour la précarité alimentaire.

## LES ACTIONS EN COURS OU RÉALISÉES

**Les actions s'organisaient jusqu'en mi-2020 autour de 4 axes. Deux nouveaux axes viennent d'être ajoutés :**

### **1. Valoriser et promouvoir les produits locaux :**

- Lancement d'un annuaire des producteurs en vente directe
- Création d'une carte interactive des producteurs sur le site du Pays avec géolocalisation, adresse, fiche de présentation, contacts.
- Réalisation de sets de table qui recensent les producteurs de Thiérache en vente directe distribués aux restaurateurs du territoire, pour leur faire connaître les producteurs ainsi qu'aux touristes et habitants. Distribution gratuite de sets de tables aux restaurateurs et ajout de 10 producteurs, boutiques et marché du terroir par rapport à la première édition.
- Abandon du projet de mise en réseau des boutiques de produits locaux puisqu'il n'y a pas eu de volonté forte de la part des différents organisateurs

### **2. Développer une agriculture durable :**

- Rédaction par le groupe de travail Charte ruminant d'une charte pour la valorisation du revenu des éleveurs selon 3 critères : l'herbe au centre de l'alimentation des ruminants (en pourcentage), la protection du bocage (critère : 100 m de haies par hectares sur l'exploitation) et la diminution des intrants (pas de suppression car pas d'AB). Ce projet est porté par la structure Atelier Agriculture Avesnois-Thiérache (3AT) et la charte ruminant s'est constituée en GIEE depuis 2020.
- Etude menée par l'association Bio en Hauts-de-France sur les potentialités de développement de l'Agriculture Bio en Thiérache a été lancée en été 2019. Sa restitution a eu lieu début 2021 sans attirer beaucoup d'élus et de producteurs.

### **3. Animer un Réseau pour Eviter le Gaspillage Alimentaire (REGAL) :**

- Deuxième édition du défi « famille Zéro déchet Zéro gaspillage » pendant une durée de 6 mois.
- Constitution d'un réseau REGAL avec l'aide de l'ADEME et recrutement d'une personne en janvier 2021 pour animer ce réseau et faire des diagnostics de restauration collective.
- Animations pour le grand public autour du gaspillage : vélo smoothy à la foire au fromage, disco soupe, ect.
- Distribution de « gourmet bag » à 25 restaurateurs du territoire en 2021
- Signature de la convention de partenariat avec SOLAAL

#### **4. Sensibiliser à une consommation locale et durable :**

- Organisation par le Pays de « classes alimentation » qui permettent de sensibiliser des élèves aux enjeux de l'alimentation durable pour la santé / environnement, la découverte de spécialités culinaires locales.
- En mars 2022, une conférence gratuite autour de l'alimentation et de la santé a été animée par un oncologue et un expert en nutrition, auteurs du livre *La Nouvelle Révolution Alimentaire*.

#### **5. Agir pour l'accès de tous à une alimentation de qualité :**

- Diagnostic sur la précarité alimentaire réalisé en 2021 par un étudiant de l'Université de Rennes. Il caractérise l'offre et les besoins alimentaires des personnes en situation de précarité afin de repenser le système alimentaire global sur le territoire. Sa restitution en septembre 2021 a occasionné un reportage de France 3 Picardie sur le sujet.
- Une table ronde a été organisée en novembre 2021 et a mobilisé de nombreux acteurs de la précarité et de l'accessibilité alimentaire : c'est un sujet important pour le territoire. L'objectif du Pays pour cet axe est de soutenir les initiatives déjà existantes à travers des enveloppes complémentaires ou la création d'espaces de rencontres.

#### **6. Augmenter la part de produits locaux dans la restauration collective :**

- Rencontre organisée par le Pays sur le sujet de la restauration scolaire en gestion scolaire directe pour les élus. Elle n'a malheureusement mobilisé que très peu d'élus.
- Suivi pendant un an de la commune Nouvion-en-Thiérache, lauréate du dispositif « Les cantines s'engagent », financé par l'Ademe.

Par ailleurs, un diagnostic agricole et alimentaire est en cours depuis septembre 2021.

## **EVALUATION**

Chaque année un rapport est rendu aux financeurs (l'ADEME et la DRAAF) avec différents indicateurs : le nombre de personnes dans l'annuaire le nombre d'exemplaires de l'annuaire diffusés, il y a encore peu d'indicateurs qualitatifs.

Le Pays utilise un outil d'évaluation créé par KPMG et un tableau envoyé par l'Ademe.

Depuis septembre 2021, un diagnostic complet du système agricole et alimentaire est en cours de réalisation. Il permettra à terme de permettre de voir si les actions entreprises sont en adéquation avec les besoins du territoire.

Le Pays est en attente de retours d'expériences dans le cadre du RnPAT.

# L'ARTICULATION DU PAT

## AVEC LES AUTRES DISPOSITIFS DE POLITIQUE PUBLIQUE

Le territoire est en cours d'élaboration d'un SCOT et d'un PCAET.

## COOPERATION ENTRE TERRITOIRES

Le Pays de Thiérache a signé en 2019, avec l'Etat, le Pacte Sambre – Avesnois – Thiérache et une extension au Contrat de Transition Ecologique et Solidaire. Une coopération est mise en place entre ces territoires. La région est très mobilisée car elle doit coordonner les démarches et les suivre. Mais pour le moment, il y a peu d'articulation avec le PAT.

Le Parc Naturel Régional de l'Avesnois a été lauréat PNA en même temps que le Pays. Dans le cadre de ces deux projets, l'État incite beaucoup les deux territoires à travailler ensemble. La création d'une application mobile commune aux 2 territoires pour promouvoir les producteurs locaux à destination des touristes et habitants est en projet.

Des échanges ont lieu régulièrement avec divers PAT (Douaisis agglo, PNR Scarpe-Escout) et d'autres plus ponctuelles ont également lieu lors des rencontres animées par le CERDD et la DRAAF entre porteurs de PAT à l'échelle de la région.

Le Pays travaille en étroite relation avec le Département sur le gaspillage alimentaire en restauration collective. Il n'a en revanche pas de lien étroit avec la Région.

# ENSEIGNEMENTS

## BENEFICES ET REUSSITES

Antériorité des actions sur l'alimentation, transversalité et pragmatisme de la démarche locale. Implication dans les réseaux (ANPP, CERDD, RnPAT).

Les « classes alimentation » sont un dispositif qui fonctionne bien sur le territoire. 5 éditions ont été organisées et de bons retours ont été faits par les élèves, les parents et les enseignants.

## DIFFICULTES ET FREINS

Faiblesse des moyens financiers et humains, étendue importante du territoire, densité faible.

Difficile mobilisation des habitants et des acteurs du territoire.

## COMMENTAIRES ONPAT



# POUR ALLER PLUS LOIN

Lien vers le site Internet du PETR :

<https://www.facebook.com/pages/category/Organization/Pays-de-Thi%C3%A9rache-558040370881867/>

[https://www.instagram.com/pays\\_de\\_thierache/](https://www.instagram.com/pays_de_thierache/)



Cette action est cofinancée par le Fonds européen agricole pour le développement rural : l'Europe investit dans les zones rurales.

