

Mai 2021

PAT DE L'AGGLOMERATION HAVRAISE

IDENTITE

Porteur

Le Havre Seine Métropole

Territoire

Seine Maritime (76) – Normandie

1 EPCI

54 communes pour 269321 habitants

Date d'entretien

Mai 2021

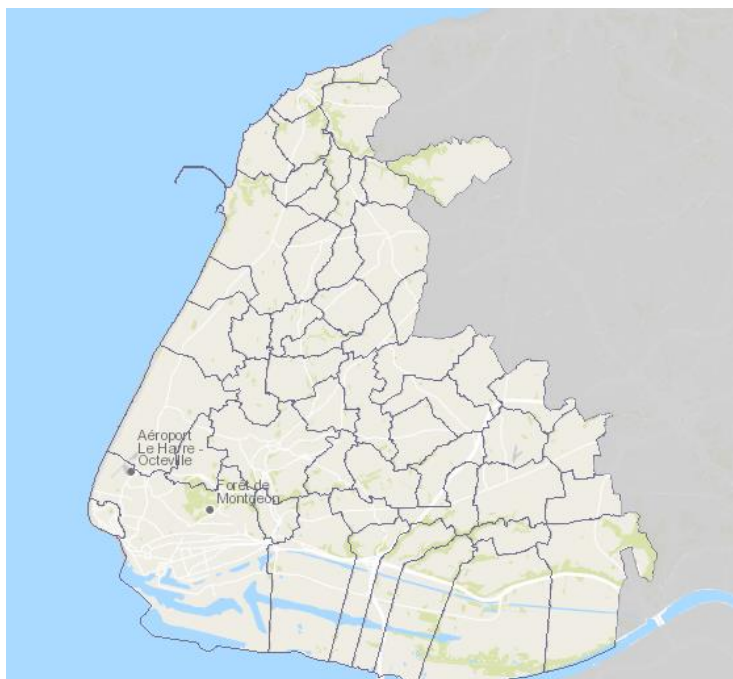
Contact

Charlotte de Soyres

Chargée de projet Alimentation, Direction
développement économique et agricole

Le Havre Seine Métropole

charlotte.desoyres@lehavremetro.fr



Périmètre des 54 communes du Havre Seine Métropole. Image issue de la carte interactive du Havre Seine Métropole.

TYPOLOGIE

PAT de type systémique

Gouvernance agri-alimentaire ouverte

La typologie des PAT est fondée sur le croisement de la transversalité du projet (prise en compte d'un ou plusieurs secteurs d'action publique¹) et de sa contribution annoncée à la prise en compte de la transition, particulièrement de ses enjeux environnementaux. Elle comprend deux grands types et quatre sous-types : les PAT agri-alimentaires (soit générique, soit de transition), les PAT systémiques (soit générique, soit de transition).

La typologie de la gouvernance distingue quatre grands types de gouvernance : gouvernance interne (élus politiques seul et/ou techniciens seuls), gouvernance agri-alimentaire (cogestion élus/profession agricole : elle est qualifiée de fermée quand elle ne concerne que la chambre d'agriculture, et d'ouverte lorsqu'elle intègre aussi les organisations de l'agriculture paysanne), gouvernance multi-acteurs (présence d'acteurs de plusieurs secteurs d'action).

LE CONTEXTE TERRITORIAL

Le Havre Seine Métropole est une communauté urbaine créée au 1^{er} janvier 2019. Elle est issue de la fusion entre la CODAH (Communauté d'agglomération du Havre), la communauté de communes Caux Estuaire et la communauté de communes du canton de Criquetot-l'Esneval. Cette fusion induit **de nouveaux enjeux pour les politiques territoriales** : adaptation des stratégies, des moyens, avec un territoire qui englobe maintenant un nombre important de terres agricoles dont les superficies reculent fortement face à la pression foncière.

Le territoire est un hub économique avec le **pôle portuaire majeur en France**, ainsi qu'un pôle logistique et industriel important (chimie, petro chimie, aéronautique...). Mais la crise industrielle a laissé nombre de foyers en situation de précarité.

En termes d'agriculture, l'agriculture du territoire est majoritairement **portée vers l'exportation**, avec une production emblématique et importante du **lin**. **L'enjeu de l'eau** est majeur sur le territoire : lutte contre les inondations, ruissellement et accès à une eau potable.

ACTION PUBLIQUE AGRICOLE ET ALIMENTAIRE AVANT LE PAT

Le sujet agricole émerge dans la Communauté d'agglomération du Havre (CODAH) en 2010-2012 sous l'angle du développement durable. Dès 2012, un travail débute autour de la **création d'un espace test agricole** qui voit le jour en 2015, et rassemble autour de la table plusieurs partenaires (Chambre d'Agriculture, SAFER, Défis ruraux, Terre de Liens, GAB, enseignement agricole public).

En parallèle, la CODAH et la Chambre d'Agriculture de Seine-Maritime rejoignent le réseau Terres en Villes, dont l'adhésion permet un glissement vers la question alimentaire. Un travail sur un **Plan local pour l'agriculture** est enclenché en 2014, puis validé en 2016 pour une stratégie qui court de 2015 à 2020. Le PLA s'articule autour d'orientations sur le maintien de l'agriculture, le soutien des filières locales, le

¹ Selon le RnPAT, six secteurs d'action identifiés : économie alimentaire, culturel et gastronomie, nutrition-santé, accessibilité sociale, environnement, urbanisme et aménagement

développement des pratiques agricoles durables et la reconnexion entre monde urbain et agricole. Le projet alimentaire territorial est venu se greffer au 2eme axe du PLA. Il est annoncé publiquement dans le PLA en 2016.

L'ELABORATION DU PAT

LA DEMARCHE

Le PAT est un des sous axes du **Plan Local pour l'Agriculture**. L'entrée est donc agricole, avec une volonté initiale de développer l'économie agricole locale en faisant le lien avec d'autres politiques publiques. Le choix est fait d'orienter les actions du PAT principalement en direction des professionnels du territoire et d'orienter le projet sur l'économie alimentaire. Le choix a été fait de travailler rapidement sur des actions opérationnelles, et de minimiser le temps dédié à la construction de la stratégie et de la gouvernance. La démarche consiste également en la mobilisation d'acteurs privés, sous **l'angle de l'ESS**, qui peuvent apporter des solutions à des besoins identifiés dans le cadre du diagnostic. La logique est de créer une émulation entre acteurs, plutôt que la collectivité porte seule des projets d'envergure.

Le diagnostic territorial s'est fortement appuyé sur **l'outil de la toile alimentaire**, un outil d'identification des acteurs du système alimentaire (producteurs, transformateurs, transporteurs, distributeurs et consommateurs) et les relations/flux existants entre eux, et a permis d'orienter un certain nombre d'actions et d'accompagnement.

Le PAT est **annoncé officiellement en 2016** dans le cadre du PLA, est lauréat national APP en 2017. Avec la fin du PLA, l'année 2020 signe le début de la réécriture d'une stratégie globale qui a pour objectif de faire passer le projet alimentaire au dessus du plan local sur l'agriculture, pour mieux imbriquer stratégie agricole et questions alimentaires.

L'ORGANISATION DE LA MAITRISE D'OUVRAGE

Deux agents travaillent sur le PAT au sein de la collectivité : une technicienne sur l'animation transversale, une autre sur le pilotage d'actions relevant de l'interaction avec les acteurs du secteur alimentaire (accompagnement projets et acteurs). Soit 2 ETC complet.

Des conventions d'objectifs multi-partenariales ont été signées entre la collectivité territoriale et la Chambre d'agriculture, l'IUFM et l'agence d'urbanisme (AURG), avec des missions bien particulières pour chacun des acteurs investis.

LA GOUVERNANCE DE L'ELABORATION DU PAT

Le vice-président aux questions agricoles et alimentaires est Christian Grancher, maire de Cauville-sur-Mer. Sylvain Vasse, membre du bureau, est conseiller communautaire délégué à l'alimentation.

Instances de pilotage :

Lors de l'élaboration du PAT entre 2014 et 2015, un comité de pilotage constitué des élus du territoire intéressés par les questions alimentaires et agricoles ainsi que les

techniciens se met en place. Ils se rencontrent 3 fois, et bénéficient d'un renfort technique de l'agence d'urbanisme.

Le copil évolue par la suite pour intégrer un panel d'agriculteurs identifiés comme intéressés par le projet. Puis ont été intégrés par la suite des acteurs du monde agricole pour l'écriture et la validation de la stratégie : chambre d'agriculture, CIVAM, le groupement des bio, la SAFER, Terre de liens, l'enseignement agricole, l'agence régionale de l'environnement. Elus et partenaires constituent aujourd'hui le Comité Local pour l'Alimentation, soit l'instance de gouvernance du Projet alimentaire de la région havraise, qui est chargée du suivi et de l'évaluation du PAT.

LA COMMUNICATION

Non encore renseigné

LE FINANCEMENT

Le PAT compte sur un budget interne de la collectivité, initialement dédié au développement de l'espace test agricole, ainsi que sur des co financements DRAAF et ADEME, notamment dans le cadre du Contrat d'objectif territorial de l' ADEME, qui ont permis de financer un poste, qui par la suite a été financé en interne par la collectivité.

LE PAT

ORIENTATIONS STRATEGIQUES

Le PAT s'inscrit dans le 2ème axe du Plan Local pour l'Agriculture sur le développement des filières locales. Il se développe autour de deux sujets précis :

- l'émergence d'une économie alimentaire de proximité

- l'accessibilité alimentaire.

Ces deux sous axes stratégiques ont été labellisés PAT. La collectivité identifie également 3 objectifs d'ordre opérationnel à articuler dans le cadre d'une gouvernance partagée :

1. Faire émerger les opportunités économiques de la chaîne alimentaire locale
2. Apporter un service de conseil/ accompagnement territorial
3. Donner de la visibilité aux initiatives locales

Source : Appel à projet 2016-2017 du PNA « Vers un projet alimentaire pour la région havraise ».

PROGRAMME D' ACTIONS

Il n'existe pas de programme d'actions spécifique. L'année 2020/21 est dédiée à la réécriture d'un document de stratégie globale.

LA MISE EN ŒUVRE

L'EVOLUTION DE LA GOUVERNANCE

Catégorie non renseignée

LES ACTIONS EN COURS OU DEJA REALISEES

- action d'accompagnement des communes sur l'anticipation de la loi alimentation
- accompagnement des acteurs privés sur le développement d'outils autour de la transformation et de la logistique alimentaire de proximité.
- Politique « « Ambition zéro gâchis » : dispositifs de sensibilisation a la lutte contre le gaspillage alimentaire (stand animé, livre de recettes, formation des animateurs des ateliers cuisine des centres sociaux et des CCAS, ateliers jardinage...)
- Action de conseil des acheteurs sur l'accès aux produits locaux et de qualité auprès des communes et du privés
- Mise en place d'un espace test agricole, créé en 2015, dont l'animation a été déléguée depuis 2018 à un dispositif expérimental, Nid'agri, composé de plusieurs partenaires : Terres de Liens Normandie, CIVAM, les BIO et Rhizome (coopérative d'activités et d'emplois agricoles).
- En cours de développement : projet logistique alimentaire de circuits courts, accompagné dans le cadre de la fabrique à initiatives : un projet transformation à façon des d'invendus de productions locales
- la création d'une SCIC ceinture verte (mobilisation foncière)
- Mise en place de l'outil dynamique de diagnostic la « Toile Alimentaire », qui met les acteurs professionnels de l'alimentation en relation, et sert de véritable outil d'animation territoriale.

L'EVALUATION

La remise de la nouvelle stratégie est l'occasion de l'accompagner d'une méthodologie d'évaluation et d'indicateurs précis. Une mission de stagiaire a eu pour objectif d'identifier les initiatives d'évaluation des PAT en France, puis de proposer cette méthodologie et ces indicateurs.

La méthodologie d'évaluation se base dans un premier temps sur une série d'indicateurs chiffrés définis dans le cadre d'une approche prospective menée début 2020 avec la méthodologie Afterres 2050. Ces indicateurs chiffrés concernent par exemple : les prairies, la part du bio, la proportion de protéines végétales ou animales dans les assiettes ... La collectivité se rapproche également du Cerema afin de pouvoir tester leur méthodologie d'évaluation environnementale d'un PAT et voir comment elle pourrait se traduire sur le territoire havrais, et éventuellement amender cette méthodologie en fonction des besoins.

L'ARTICULATION DU PAT

AVEC LES AUTRES DISPOSITIFS DE POLITIQUE PUBLIQUE

- Contrat d'objectif Territoire énergie climat avec l'Ademe
- Les actions du PAT sur le gaspillage alimentaire sont dirigées en commun avec la direction des déchets

- Démarche **territoire à énergie positive pour la croissance verte** : un contrat transition écologique est entrain d'être intégré (signé avec l'Etat et financements dans le cadre du contrat d'objectif territoire énergie climat avec l'ADEME)

Réflexions associées entre PAT et **CCAS** pour faire le lien entre un certain nombre d'initiatives de développement de projets : circuits courts, épiceries solidaires, coopératives...

- Intégration d'éléments sur l'agriculture et l'alimentation dans la stratégie de résilience territoriale qui est en cours de construction, et qui fait le lien avec le PLUI, le contrat local de santé, la stratégie nature et biodiversité.

COOPERATION INTERTERRITORIALE

En termes de coopération infra territoriale, le Havre Seine Métropole coopère avec l'échelon communal par un accompagnement technique sur la restauration collective, ainsi que des apports méthodologiques sur de la remise à disposition de terres agricoles détenues par les communes.

Un contrat interregional sur l'Axe Seine (Le havre, Rouen, Paris), qui définit un certain nombre de stratégies intègre des questions agricoles, alimentaires et logistiques.

ENSEIGNEMENTS

LEVIERS ET REUSSITES

- Ont réussi à décloisonner une politique d'abord portée sur l'agricole
- Communication entre les services autour de la question transversale de l'alimentation s'est fortement développée
- L'outil toile alimentaire : un outil innovant et qui sert d'animation territoriale, malgré des difficultés pour faire vivre cet outil dans le temps

DIFFICULTES ET FREINS

- Difficulté à s'appuyer sur des compétences d'ordre méthodologiques
- La réorganisation territoriale demande du temps de re fléchage d'une nouvelle stratégie à l'échelle du nouveau périmètre administratif

COMMENTAIRES ONPAT

POUR ALLER PLUS LOIN...

La toile alimentaire : https://e-toile-alimentaire.aurh.fr/toile_alim_pub/index.php

Appel à projet 2016-17 de la CODAH « Vers un projet alimentaire pour la région havraise » : [TEV_INT2.1_AAPPNAHavre_2016.pdf \(terresenvilles.org\)](#)