

Fiche PATnorama – septembre 2019

# PAT DE LA VILLE ET DE L'EUROMETROPOLE DE STRASBOURG

## *Porteur*

Ville de Strasbourg et Eurométropole de Strasbourg

## *Territoire*

métropole de Strasbourg

Bas-Rhin (67) – Grand Est

33 communes 490 000 habitants

1 EPCI

## *Dates des entretiens*

Les 29 août et 4 septembre 2019

## *Contact technique*

Anne Frankhauser

Chargée de mission "Agriculture périurbaine"

Ville et Eurométropole de Strasbourg

03 68 98 65 61

[Anne.frankhauser@strasbourg.eu](mailto:Anne.frankhauser@strasbourg.eu)



Source : Eurométropole de Strasbourg 2017(sig.strasbourg.eu)

# TYPOLOGIE

PAT de type agri-alimentaire de transition

Gouvernance multi-acteur

La typologie des PAT est fondée sur le croisement de la transversalité du projet (prise en compte d'un ou plusieurs secteurs d'action publique<sup>1</sup>) et de sa contribution annoncée à la prise en compte de la transition, particulièrement de ses enjeux environnementaux. Elle comprend deux grands types et quatre sous-types : les PAT agri-alimentaires (soit générique, soit de transition), les PAT systémiques (soit générique, soit de transition).

La typologie de la gouvernance distingue quatre grands types de gouvernance : gouvernance interne (élus politiques seul et/ou techniciens seuls), gouvernance agri-alimentaire (cogestion élus/profession agricole : elle est qualifiée de « fermée » quand elle ne concerne que la chambre d'agriculture, et de « ouverte » lorsqu'elle intègre aussi les organisations de l'agriculture paysanne), gouvernance multi-acteurs (présence d'acteurs de plusieurs secteurs d'action).

## LE CONTEXTE TERRITORIAL

L'Eurométropole de Strasbourg est passée de 28 communes en 2010 à 33 en 2017 et de 200 agriculteurs à 300 car les 5 nouvelles communes intégrant la métropole sont plus rurales. La métropole a gagné aussi des vignes AOC.

Elle avoisine les 490 000 habitants. Elle est de loin l'intercommunalité la plus peuplée d'Alsace, de la région Grand Est.

Sur le plan économique, PADD et PLU, marquent un objectif de croissance de plus de 23 000 personnes avec les emplois liés, mais la croissance démographique a ses impacts sur l'artificialisation des sols.

Le diagnostic mentionne 12 500 ha de Surface Agricole Utile, ce qui fait une répartition approximative des surfaces en trois parties équivalente, en agriculture, en forêt et construit. L'essentiel des surfaces agricoles sont, à plus de 70% en grandes cultures (notamment céréales). L'agriculture biologique a été multipliée par 5 environ (passant de 50 ha à 250 ha) mais reste anecdotique. Près de la moitié des agriculteurs ont une double activité et la part des agriculteurs de plus de 55 ans déjà significative en 2010 s'est encore accrue. Le territoire est confronté à une forte problématique de transmission d'entreprises. Beaucoup d'entreprises cédées partent à l'agrandissement.

La Métropole est frontalière avec l'Allemagne dont elle est séparée par le Rhin, mais les coopérations sur l'agriculture et l'alimentation restent nulles.

---

<sup>1</sup> Selon le RnPAT, six secteurs d'action identifiés : économie alimentaire, culturel et gastronomie, nutrition-santé, accessibilité sociale, environnement, urbanisme et aménagement

# ACTION PUBLIQUE AGRICOLE ET ALIMENTAIRE AVANT LE PAT

En 2010, un diagnostic agricole du territoire est réalisé avec la chambre d'agriculture, Il fait apparaître 4 enjeux : « foncier, production locale et son accessibilité, Circuits Courts et de proximité et information du consommateur ». Ces 4 enjeux sont conciliés dans un document de cadrage.

Ces programmes sont assortis d'une convention financière entre l'Eurométropole et la Chambre d'agriculture et d'une convention avec Bio en Grand Est (Anciennement Organisation Professionnelle de l'Agriculture Biologique en Alsace - OPABA). Les moyens contractés sont ainsi externalisés.

En 2010, une délibération commune en la Ville de Strasbourg et l'Eurométropole dans le cadre du Plan Climat prend acte du besoin de conduire des actions agricoles (pas encore alimentaires). Les actions sont proposées sous les 4 chapeaux déjà identifiés. Les moyens sont apportés par les conventions. L'année 2010 a donc acté les 3 documents stratégiques.

Depuis, tous les 2 ans, un programme biannuels est soumis au comité de pilotage et aux élus. L'Eurométropole en est au 6ième programme.

## L'ELABORATION DU PAT DEMARCHE

En 2016, une nouvelle délibération commune Ville – Eurométropole de Strasbourg valide la décision de faire acte de candidature à l'appel à projet du Programme National pour l'Alimentation.

Le projet est lauréat et le PAT reconnu par le Ministère de l'agriculture dans la première vague de reconnaissance en fin de premier semestre 2017.

La Ville est porteuse et va rajouter aux actions agricoles déjà en place 3 nouvelles actions et ainsi cumuler plus directement 2 cibles dans le programme : agriculteurs et consommateurs, pour que ceux-ci commencent à réfléchir sur les produits locaux de saison et économiquement pas plus cher, ensuite pour leur donner les moyens d'accéder à ces produits.

Le PAT valorise ainsi de la politique agricole, la propose, la co-construit et l'amplifie avec les partenaires. Une étude de faisabilité de filière pain est rajoutée.

A côté, il rajoute des actions autour des enfants en surpoids, des jardins partagés, une partie sportive santé, il s'agit du dispositif « Preccoss » du Contrat Local de Santé de Strasbourg et de l'Eurométropole (sur la prise en charge des enfants en surpoids ou obèses). Il n'a pas été créé de strate de gouvernance supplémentaire, et le PAT s'appuie sur les comités de pilotage existants.

Preccoss concerne les personnes précarisée, l'entrée santé publique. Un diagnostic sur cette problématique a déjà été fait et des enjeux identifiés grâce au programme national pour l'alimentation. Le PAT a donc permis de faire converger les actions.

Le diagnostic fait sur l'Eurométropole en 2009 (à 28 communes) fait office de diagnostic agricole. Le diagnostic santé de Preccoss s'y ajoute.

## ORGANISATION DE LA MAITRISE D'OUVRAGE

La Ville et l'Eurométropole de Strasbourg ont la particularité d'avoir une administration commune. L'Eurométropole emploie l'ensemble des agents qui selon les compétences mises en œuvre vont travailler ou pour le compte de la Métropole ou pour celui de la Ville qui sera ainsi refacturée. Dans ce contexte il y a une imbrication des actions menées par les deux collectivités et une complémentarité entre elles qui permettent de les faire converger.

La Ville a pris à sa charge le fait d'être cheffe de file sur la problématique agricole et alimentaire pour la candidature à l'appel à projet du programme national pour l'alimentation présenté en 2016 notamment du fait des cibles nouvelles (Santé, population en surpoids ; consommateurs, débouchés pour les productions Biologiques) qui étaient apportées dans le projet par rapport à la politique préexistante.

La référente politique du PAT est Françoise Buffet, adjointe au maire de Strasbourg en charge éducation et agriculture et conseillère Eurométropole en charge de l'agriculture.

Anne Frankhauser, chargée de mission Agriculture périurbaine, Ville et Eurométropole de Strasbourg, est la référente technique du PAT. Sur la partie agriculture, elle est appuyée par une autre personne sur les thématiques environnementales. On peut donc compter 2 équivalents temps plein sur le PAT auxquelles il faut rajouter les personnes travaillant sur la partie santé.

## LA GOUVERNANCE DE L'ELABORATION DU PAT

Autour de chacune des 2 actions stratégiques du PAT, actions agricoles et actions santé, une gouvernance particulière a été mise en place.

Comme pour chacun des projets de la collectivité, un comité de pilotage avec les élus permet d'assurer une bonne transmission d'informations et repose sur des groupes de travail où les autres référents viennent chercher les informations. La souplesse est de mise.

Chacune de ces deux actions stratégiques a son comité de pilotage avec ses élus et partenaires.

En ce qui concerne l'action stratégique agricole, le Comité de pilotage intègre la profession agricole et les communes. Il est ensuite relayé par des groupes de travail pour chaque action. En amont du comité de pilotage a lieu une réunion technique de 4h qui aborde action par action le projet. La référente technique fait le relais et a la vue d'ensemble sur le champ d'action.

Les deux champs d'actions, bien que très dynamiques, ne sont pas articulés dans une gouvernance alimentaire proprement dite.

## LA COMMUNICATION

La communication sur le PAT en tant que tel a lieu par la participation à des conférences, auprès d'étudiants, colloques institutionnels ou d'associations, enfin par des contributions à des publications de l'ADEME, la FNAB, France urbaine,.. Il n'y a pas d'évènement annuel comme sur d'autres territoires.

Une communication grand public est également faite. Elle est portée autour de l'évènementiel « Mangeons local ». Il y a une plaquette d'information sur produits locaux et une page sur le site Internet de l'Eurométropole.

## LE FINANCEMENT

Les programmes d'actions en place depuis 2010 sur l'agriculture sont assortis d'une convention financière entre l'Eurométropole et la Chambre d'agriculture et d'une convention avec l'OPABA, ce qui correspond à environ 70 000 € de budget annuel.

Une enveloppe de communication « événementielle » de 15-20 000 € a également été mobilisée.

Ensuite selon les projets, il peut être nécessaire de faire des demandes de budget supplémentaires. Par exemple pour la construction du magasin la Nouvelle Douane près d'un millions d'Euros a été financé, mais c'est par le service construction, pour faire les études de faisabilité et les travaux.

Il y a également les budgets liés à la gestion des terres agricoles (aménagés par la Ville en tant que propriétaire pour installer des agriculteurs).

Dans ces deux cas, il y a des investissements au départ mais ensuite de loyers, voir des redevances...

## LE PAT

### LES ORIENTATIONS STRATEGIQUES

Les orientations stratégiques portent autour de deux secteurs d'actions :

- le soutien à l'agriculture périurbaine d'une part,
- la santé

Dans le cadre du champ d'action agriculture périurbaine, les 4 enjeux identifiés actés en 2010 sont toujours d'actualité :

1. foncier,
2. production locale et son accessibilité,
3. Circuits Courts et de proximité
4. information du consommateur

## LE PROGRAMME D'ACTION

Les 4 enjeux font l'objet de multiples actions dans la continuités des travaux de la politique lancée en 2010. Le PAT rajoute au secteur d'action agricole une étude de faisabilité d'une filière blé locale.

Le programme Preccoss fait également l'objet d'un plan d'action séparé. Le PAT permet d'y rajouter deux actions aux préexistantes : elles sont intitulées Panier-santé et jardin-santé

## LA MISE EN ŒUVRE DU PAT

### L'ÉVOLUTION DE LA GOUVERNANCE

Il n'y a pas encore eu d'évolution de la gouvernance au moment de l'entretien.

### LES ACTIONS EN COURS OU RÉALISÉES

Comme actions en cours ou réalisées, il faut en mentionner deux actions emblématiques :

Le magasin de la Nouvelle Douane qui ne cesse d'augmenter son chiffre. Il regroupe une soixantaine d'agriculteurs, presque autant que sur le marché. Ils n'ont pas libéré leur place sur le marché mais fait des efforts de structuration et continuent à les assurer.

Sur l'îlot la Meinau, 10 ha de terrain étaient cultivés par 2 agriculteurs en plein quartier prioritaire de la ville. Des négociations et échanges de terrains avec l'un des agriculteurs et les propriétaires, la collectivité et une congrégation religieuse qu'il a fallu mettre autour de la table, ont permis l'installation sur ce terrain d'un jeune agriculteur en maraichage. Le terrain est passé de céréalier à maraichage... Le jeune est maintenant tout seul à la tête de l'exploitation qui se développe, bien insérée dans le tissu local. Il approvisionne restauration collective du centre administratif.

### EVALUATION

Le PAT ne fait pas l'objet d'évaluation.

## ARTICULATION

### AVEC LES AUTRES DISPOSITIFS DE POLITIQUE PUBLIQUE

Le PAT est rattaché au Plan climat, et à la politique économie circulaire. Il est également en lien avec le Contrat Local de Santé dont le programme Preccoss fait partie. Des ponts sont faits avec les PLU dans les travaux sur le foncier notamment.

### COOPERATION ENTRE TERRITOIRES

Le portage du PAT est déjà une marque de la convergence entre deux échelles, l'échelle de la Ville de Strasbourg et celle de l'Eurométropole. Des actions sur l'environnement impliquent également une coordination avec d'autres échelles, celles des bassins versants.



# ENSEIGNEMENTS

## LEVIERS ET REUSSITES

Un PAT est très opérationnel et les principaux partenaires sont très mobilisés.

## DIFFICULTES

Il y a une difficulté à trouver une vision globale entre les deux secteurs d'action mobilisés, et faire converger les actions autour de l'alimentation, gagner en transversalité.

## COMMENTAIRES ONPAT

Le PAT a permis de faire converger deux secteurs d'actions très séparés jusque-là mais n'a pas encore permis de leur donner une gouvernance commune.

# POUR ALLER PLUS LOIN...

Voir la page « Alimentation et produits locaux » sur le site Internet de l'Eurométropole de Strasbourg : <https://www.strasbourg.eu/web/strasbourg.eu/-/alimentation-et-produits-locaux>

Voir la fiche PAT du réseau Paartage (Le Réseau des acteurs de la transition alimentaire dans le Grand Est) : <https://reseau-paartage.fr/pat-eurometropole-de-strasbourg/>



Cette action est cofinancée par le Fonds européen agricole pour le développement rural : l'Europe investit dans les zones rurales.

