

PAT DU DOUAISIS

IDENTITE

Porteur

Communauté d'agglomération du Douaisis

Dates d'entretien

30/12/19, 03/21 et plusieurs échanges depuis (assistanat à maîtrise d'ouvrage apporté par Terres en Villes à l'intercommunalité)

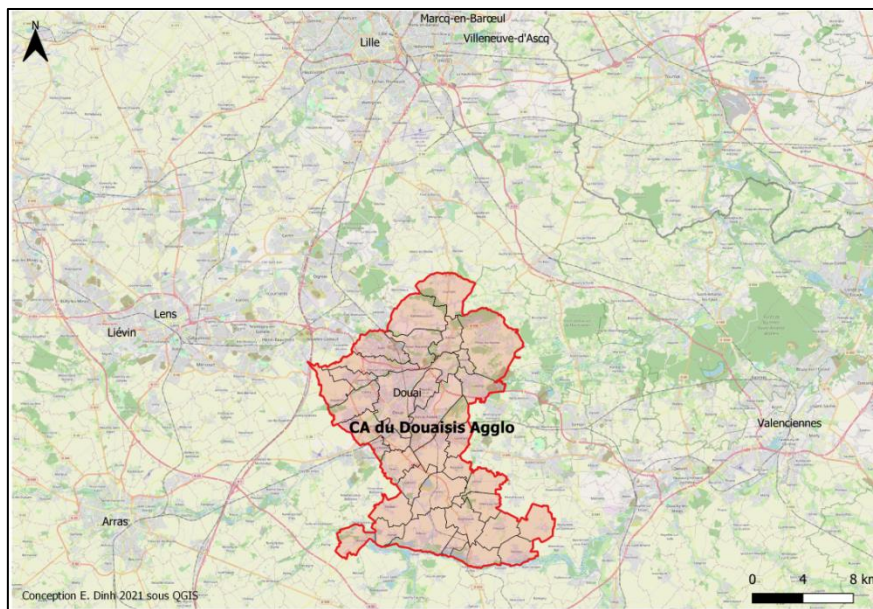
Territoire

Nord (59) – Hauts-de-France
35 communes pour 150 000 habitants
1 EPCI

Contact

Marie-Martine POIROT, Directrice du pôle Développement Territorial, Douaisis Agglo

mmpoirot@douaisis-agglo.com



CA du Douaisis (E. Dinh, 2021)

TYPOLOGIE

PAT de type systémique de transition

Gouvernance multi-acteurs et multi-champs

La typologie des PAT est fondée sur le croisement de la transversalité du projet (prise en compte d'un ou plusieurs secteurs d'action publique¹) et de sa contribution annoncée à la prise en compte de la transition, particulièrement de ses enjeux environnementaux. Elle comprend deux grands types et quatre sous-types : les PAT agri-alimentaires (soit générique, soit de transition), les PAT systémiques (soit générique, soit de transition).

La typologie de la gouvernance distingue quatre grands types de gouvernance : gouvernance interne (élus politiques seul et/ou techniciens seuls), gouvernance agri-alimentaire (cogestion élus/profession agricole : elle est qualifiée de fermée quand elle ne concerne que la chambre d'agriculture, et d'ouverte lorsqu'elle intègre aussi les organisations de l'agriculture paysanne), gouvernance multi-acteurs (présence d'acteurs de plusieurs secteurs d'action).

LE CONTEXTE TERRITORIAL

Situé au cœur du triangle Lille-Arras-Valenciennes, le territoire est marqué par trois dynamiques. Au nord, les communes rurales sont soumises aux **influences des pôles urbains de Lille et Douai**, notamment au phénomène de périurbanisation. Au centre, **l'ancien bassin minier** est fortement urbanisé et concentre l'essentiel des populations les plus fragiles tandis que le sud est caractérisé par une **identité rurale et agricole forte**.

Créée en 2002, la communauté d'agglomération du Douaisis (CAD) succède au Syndicat mixte d'aménagement et d'équipement des zones industrielles (SMAEZI) et prend le nom de communauté de Douaisis Agglo en 2019. Elle regroupe 35 communes pour 158 000 habitants et fait partie du périmètre du SCoT du Grand Douaisis, porté par le Syndicat Mixte du Grand Douaisis.

Les principaux enjeux du territoire sont les **taux de chômage et de pauvreté élevés**, un revenu médian inférieur à la moyenne régionale et nationale et un taux de mortalité avant 65 ans supérieur de 44% à la moyenne nationale. La part de **l'emploi industriel** reste importante sur le territoire (17,9%) tandis que l'agriculture ne représente qu'1% des emplois pour 180 exploitations.

Dominées par les grandes cultures, les orientations agricoles de Douaisis Agglo sont soumises à une **forte pression foncière**, principalement au nord du territoire, espace le plus proche du pôle urbain lillois. Côté demande alimentaire, presque 70% des ménages du Douaisis déclarent faire leurs courses alimentaires auprès d'un hypermarché, 53% dans des hard discounts, 9% sur les marchés et 4% sur des points de vente directe à la ferme selon une enquête « Ménages Déplacements » menée par le Grand Douaisis en 2012.

¹ Selon le RnPAT, six secteurs d'action identifiés : économie alimentaire, culturel et gastronomie, nutrition-santé, accessibilité sociale, environnement, urbanisme et aménagement

ACTION PUBLIQUE AGRICOLE ET ALIMENTAIRE AVANT LE PAT

L'enjeu agricole est abordé dès 2008 par la communauté d'agglomération du Douaisis (CAD) via la trame verte et bleue. La communauté mobilise alors la Chambre d'agriculture et le GABNOR (Groupement des Agriculteurs Biologiques du Nord).

En 2011 est lancé le **programme territorial agricole AgriCAD** qui se traduit par des actions telles que l'aide à l'installation de nouveaux exploitants agricoles ou la commercialisation en circuits courts. En 2013, l'EPCI signe avec la région Nord-Pas-de-Calais le **CAAP'Agglo** (contrat d'agriculture et d'alimentation périurbaine d'agglomération) qui marque une étape supplémentaire dans la construction d'une politique agricole d'agglomération ainsi qu'une première préoccupation pour la question alimentaire. Le contrat vise entre autres à maintenir un tissu d'exploitations agricoles dense et diversifié dans un contexte de forte pression urbaine.

En 2016, la CAD, la Chambre d'Agriculture et le Gabnor s'associent pour lancer le **plan BioCAD** sur le développement de l'agriculture et de l'alimentation biologiques. Il se traduit par des actions d'installation de nouveaux agriculteurs en agriculture biologique et d'expérimentation dans l'écoquartier du Raquet à Douai, pour tester le passage au bio.

En 2017 et après deux années de concertation territoriale sur la thématique « alimentation-santé-environnement », Douaisis Agglo lance le **programme AlimCAD**, tourné vers les mangeurs, pour une alimentation locale et de saison.

L'ELABORATION DU PAT

LA DEMARCHE

Pour Douaisis Agglo, le PAT regroupe les programmes AgriCAD, BioCAD et AlimCAD, chacun issu d'un **processus relativement long de co-construction** impliquant une diversité d'acteurs.

La démarche de **dialogue territorial**² a été systématiquement mobilisée pour l'élaboration des trois programmes constituant le PAT. Elle comprend plusieurs phases de concertation. Dans le cadre de la dernière programmation pluriannuelle AlimCAD (2018-2022), la concertation a pris la forme de groupes de travail thématiques, de rendez-vous avec des professionnels concernés par l'alimentation ou encore de journées collectives d'échanges, ce qui a permis de rédiger le programme d'actions.

Le PAT est lauréat de l'AAP du PNA en 2016 et reconnu par le Ministère de l'Agriculture, de l'Alimentation et de la Forêt dans la première vague de

² Démarche popularisée par le Centre d'Etudes et de Recherches sur le Développement Durable (CERDD) en Nord-Pas-de-Calais.

reconnaissance du 21 septembre 2017 qui a labélisé des PAT en projet et des PAT pré-existants tels que dans le Douaisis.

L'ORGANISATION DE LA MAITRISE D'OUVRAGE

Le PAT est placé sous la responsabilité de Jean-Luc Hallé, 2ème vice-président en charge de la transition alimentaire et agricole, de la trame verte et bleue, de la mobilité douce et de l'entretien, gestion et propreté des espaces. Il est animé techniquement par **quatre chargés de mission** dont l'action est coordonnée par la directrice du Pôle développement territorial.

Douaisis Agglo a fait appel à un **bureau d'étude** pour l'accompagner dans ses **démarches de concertation** ainsi qu'à divers AMO pour la conduite de ses trois programmes : la compagnie des Coteaux de Gascogne pour AgriCAD, qui en a aussi réalisé le diagnostic, Terres en Villes et ExtraCité pour l'évaluation du CAAP'Agglo puis des consultants d'Oxalis et de Grands Ensemble pour AlimCAD.

L'intercommunalité a aussi des conventions de partenariat avec la chambre d'agriculture de région du Nord-Pas-de-Calais, AProbio, Terres de liens et Gabnor.

LA GOUVERNANCE DE L'ELABORATION DU PAT

Elle est de type multi-acteurs et multi-champs.

Instances de pilotage :

- Un comité de pilotage multi-acteurs et multi-champs pour chacun des trois programmes
- Un comité technique interne

Instances de concertation : journée collective « Alimentons le débat », ouverte au grand public et organisée dans le cadre de l'élaboration du programme AlimCAD

LA COMMUNICATION

Catégorie non renseignée

LE PAT

LES ORIENTATIONS STRATEGIQUES

Les orientations du PAT se déclinent en 3 volets :

- **Volet agricole (AgriCAD)**
 - Maintien et développement d'une agriculture créatrice de richesses et d'emplois, préservant les ressources environnementales et garante d'un « mieux-être » et d'un « mieux-vivre » ensemble
 - Maintenir et développer un tissu d'exploitations agricoles dense et diversifié dans un contexte de forte pression foncière
 - Remettre l'agriculture locale au cœur des enjeux alimentaires territoriaux
 - Concilier préservation des ressources et efficacité des exploitations par des pratiques optimisées
- **Volet biologique (BioCAD)**

- Introduire des produits bio et/ou locaux en restauration collective
- Développer la production biologique sur le territoire
- Rendre les produits biologiques accessibles à tous
- Former et insérer des salariés aux métiers de l'agriculture
- **Volet alimentaire (AlimCAD)**
 - une alimentation saine, source de bien-être
 - une alimentation qui préserve et améliore notre environnement
 - une alimentation accessible à tous, géographiquement, financièrement et culturellement, au juste prix

LE PROGRAMME D' ACTIONS

AlimCAD, qui est un des volets du PAT, se fixe une série d'actions pour la période 2018-2022 parmi lesquelles :

- Accompagner la **montée en compétence des acteurs professionnels relais** pour former un maximum de personnes aux liens entre alimentation et santé
- Accompagner l'émergence, l'animation et/ ou le **développement de projets collectifs d'autoproduction** partout où c'est possible
- Sensibiliser et **former les particuliers au jardinage** au naturel, et encourager le partage d'expériences et de ressources entre jardiniers
- **Mobiliser les entreprises du secteur agroalimentaire** et les accompagner dans une gestion responsable de leurs consommations, de leurs approvisionnements, et l'amélioration de leur impact sur l'air, l'eau, les sols et/ou la biodiversité

LA MISE EN ŒUVRE

L'EVOLUTION DE LA GOUVERNANCE

Sans changement

LES ACTIONS EN COURS OU REALISEES

De très nombreuses actions sont réalisées ou en cours dans les trois programmes qui constituent le PAT.

LE FINANCEMENT

Le PAT est principalement financé par la **CAD** qui mobilise chaque année environ 600 000€ dans les différents programmes et dans le financement des salariés en charge de cette politique. La **DRAAF et l'ADEME** contribuent également au projet ainsi que d'autres partenaires publics sur des programmes et actions spécifiques (Agence de l'eau Artois Picardie, Union Européenne via Interreg, Conseil départemental, Conseil régional...).

L'EVALUATION

Le contrat CAAP'Agglo a été évalué par la coopérative de conseil ExtraCité.

L'ARTICULATION DU PAT

AVEC LES AUTRES DISPOSITIFS DE POLITIQUE PUBLIQUE

La CAD entame une démarche Trame verte et bleue dès 2008 et fait partie du périmètre du SCOT du Grand Douaisis.

COOPERATION ENTRE TERRITOIRES

Membre du réseau CERDD, l'intercommunalité travaille avec le PNR Scarpe-Escaut, qui est également dans une démarche de PAT, et avec la Belgique dans le cadre du programme européen Interreg.

ENSEIGNEMENTS

LEVIERS ET REUSSITES

- La démarche de dialogue territorial, l'implication des acteurs et la concertation et co-construction systématiques
- La montée en puissance en continu de l'agriculture et de l'alimentation dans l'activité et le budget de la communauté d'agglomération
- L'implication d'un élu reconnu par tous
- Une équipe technique importante
- L'innovation et la pérennité de cette politique depuis 2008
- Le levier du CAAP'Agglo
- L'approche sociale

DIFFICULTES ET FREINS

- Des acteurs agricoles orientés sur les grandes filières longues encore peu sensibles à la recherche d'un plus grand ancrage territorial de l'agriculture et une région Hauts-de-France encore peu sensible à la dimension territoriale de l'agriculture et de l'alimentation
- Le passif de conflits fonciers entre élus et agriculteurs dus au développement de zones économiques suite à la crise minière et industrielle

COMMENTAIRES ONPAT

Il s'agit en fait d'un Projet Agricole et Alimentaire de Territoire (PAAT), un projet aujourd'hui iconique par sa transversalité, sa démarche de dialogue territorial et son antériorité.

POUR ALLER PLUS LOIN...

Programme AlimCAD :

https://www.douaisis-agglo.com/fileadmin/Public/CAD/Dev_rural/Alimcad/Programme ALIMCAD_Document_de_presentation.pdf

Site web de la DRAAF Hauts-de-France :

https://draaf.hauts-de-france.agriculture.gouv.fr/IMG/pdf/Initiative_de_la_CAD_ateliers_1_et_2_cle4ff1ed.pdf

Projet de recherche AProTer :

<https://rnpaf.fr/wp-content/uploads/2020/09/rnpaf-fiche-recherche-aproter.pdf>



Cette action est cofinancée par le Fonds européen agricole pour le développement rural : l'Europe investit dans les zones rurales.

