

Novembre
2019



PAT DES COMMINGES PYRENEES

IDENTITE

Porteur

PETR du Comminges Pyrénées

Territoire

Haute-Garonne (35) – Occitanie

235 communes pour 77 469 habitants

Nombre d'EPCI : 3

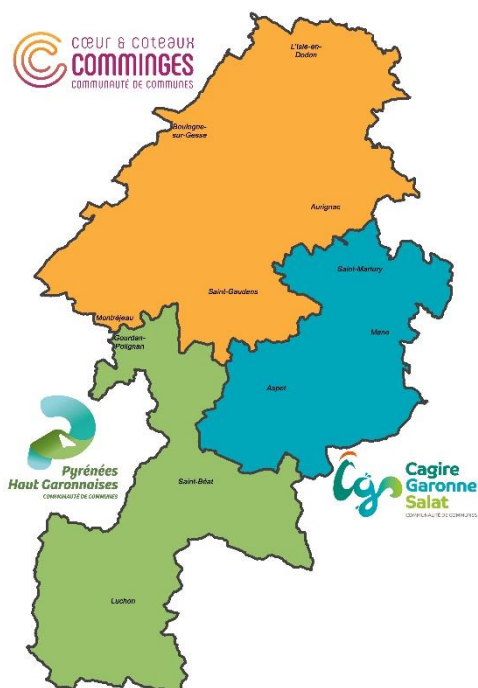
Contact technique

Mathilde GUYOT - Chargée de mission
Tourisme et Économie - Chef de projet
Plan Climat

mathilde.guyot@commingespynes.fr

Date du dernier entretien

Novembre 2019



Le Pays Comminges Pyrénées. Sources : Pays Comminges Pyrénées.

TYPOLOGIE

PAT agri-alimentaire

Gouvernance : agri alimentaire ouverte

La typologie des PAT est fondée sur le croisement de la transversalité du projet (prise en compte d'un ou plusieurs secteurs d'action publique¹) et de sa contribution annoncée à la prise en compte de la transition, particulièrement de ses enjeux environnementaux. Elle comprend deux grands types et quatre sous-types : les PAT agri-alimentaires (soit générique, soit de transition), les PAT systémiques (soit générique, soit de transition).

La typologie de la gouvernance distingue quatre grands types de gouvernance : gouvernance interne (élus politiques seul et/ou techniciens seuls), gouvernance agri-alimentaire (cogestion élus/profession agricole : elle est qualifiée de fermée quand elle ne concerne que la chambre d'agriculture, et d'ouverte lorsqu'elle intègre aussi les organisations de l'agriculture paysanne), gouvernance multi-acteurs (présence d'acteurs de plusieurs secteurs d'action).

LE CONTEXTE TERRITORIAL

Territoire rural à faible densité de population (36 habitants par km²), le PETR Comminges Pyrénées s'étend au centre du massif des Pyrénées, jusqu'à la frontière espagnole, et se situe à une heure de la métropole toulousaine et des agglomérations de Tarbes et Pau.

Il est composé de **trois communautés de communes membres** : Communauté de communes Cœur et Coteaux du Comminges, Communauté de communes Cagire Garonne Salat et Communauté de communes Pyrénées Haut Garonnaises.

L'objectif politique inscrit dans le Schéma de Cohérence Territorial d'accueil de 10 000 habitants à échéance 2030, interroge sur la capacité du territoire à nourrir en circuits de proximité ses habitants. Le territoire est marqué par une dichotomie entre coteaux et montagnes singulière, et les modes de productions s'adaptent à cette diversité de paysages commingeois. Sur le périmètre du PETR, on dénombre 107 011 hectares de SAU, soit 50% du territoire, avec 1,5 % de la SAU en agriculture biologique. L'agriculture est principalement tournée vers l'**élevage**, avec la présence de 2 abattoirs sur le territoire, une filière aujourd'hui en difficulté par les effets du changement climatique attendus sur le territoire et auxquels la filière n'est pas préparée. Le développement agricole tente de tirer des bénéfices de la proximité du territoire avec la métropole toulousaine en cherchant à capter les opportunités de marchés, notamment via la restauration collective et le maintien d'abattoirs de proximité.

¹ Selon le RnPAT, six secteurs d'action identifiés : économie alimentaire, culturel et gastronomie, nutrition-santé, accessibilité sociale, environnement, urbanisme et aménagement

ACTION PUBLIQUE AGRICOLE ET ALIMENTAIRE AVANT LE PAT

Le projet alimentaire s'inscrit **en continuité d'un projet de création d'un pôle maraichage bio** dédié à la restauration collective porté par la communauté de communes des Pyrénées Haut-Garonnaises puis par le PETR à partir de 2018. Ce projet s'est appuyé sur un diagnostic territorial alimenté par l'**association Erables 31** (association départementale des producteurs bio). Les travaux de mise en place de ce projet ont initié les réflexions sur les enjeux agricoles et alimentaires du territoire.

En parallèle, le **Schéma de Cohérence Territoriale**, exécutoire depuis septembre 2019, affirme les ambitions territoriales déjà présentes en termes de développement agricole et d'alimentation, autour du soutien à l'agriculture locale, du développement des circuits-courts et du rapprochement entre production et consommateur. Ce sont les ambitions politiques portées au niveau du SCoT, et les préconisations qu'il émet qui peu à peu débouchent sur une volonté de formalisation d'un projet alimentaire, sur le même périmètre que celui du SCoT. Les ambitions autour de l'agriculture et de l'alimentation sont donc en amont légitimées par le SCoT, document validé par les élus locaux et les Personnes Publiques Associées dont la Chambre d'agriculture.

L'ELABORATION DU PAT

LA DEMARCHE

Entre 2017 et 2018, plusieurs **réunions de préfiguration du PAT** sont organisées entre acteurs publics et privés, initiées par la Communauté de Communes Pyrénées Haut Garonnaises avec l'assistance à maîtrise d'ouvrage de l'association d'agriculteurs en bio Erable31. Ces ateliers débouchent sur une liste d'actions à mettre en place, reprises par la suite dans le plan d'action. En janvier 2018 la gouvernance se met en place et l'animation engagée par la communauté de communes Pyrénées Haut Garonnaises est reprise à l'échelle du Pays Comminges Pyrénées, pour le compte de ses 3 communautés de communes : le PETR s'engage officiellement en tant que porteur et animateur du PAT en juillet 2018. Des **travaux collectifs de définition des axes stratégiques** de travail et l'engagement de premières actions par les partenaires s'engagent. Le projet est présenté en MAA pour reconnaissance en 2019, et le PAT est **reconnu officiellement** par le MAA en Août 2020.

L'ORGANISATION DE LA MAITRISE D'OUVRAGE

Les élus référents du PAT sont organisés par axes stratégiques du PAT, et sont chargés de suivre plus particulièrement les actions en cours ou à venir :

- Axe 1: une production et une consommation locales respectueuses de l'environnement, incluant un volet restauration collective. Elu référent –M. Giménez
- Axe 2: l'identification des besoins en outils de transformation –MM Castel et Castex
- Axe 3: l'étude-action de la filière viande –MM Castel et Castex

- Axe 4 : mieux communiquer sur les produits locaux du territoire –MM Palacin et Fréchou

L'animation générale du PAT Comminges Pyrénées est assurée par la chargée de mission développement économique du Pays Comminges Pyrénées à hauteur environ de 30% de son temps de travail et avec l'aide ponctuelle des autres techniciens de la structure : la directrice, la chargée de communication, l'animatrice LEADER.

Pour les réunions de préfiguration du PAT, le PETR a choisi **l'association Erables 31 comme assistance à maîtrise d'ouvrage.**

LA GOUVERNANCE DE L'ELABORATION DU PAT

- **Comité de pilotage restreint** comprenant les représentants élus:
 - PETR Pays Comminges Pyrénées
 - Communauté des Communes Pyrénées Haut Garonnaises
 - Communauté des Communes Cagire Garonne Salat
 - Communauté des Communes Cœur et Coteaux du Comminges
- **Comité de pilotage élargi :**
 - DRAAF Occitanie
 - Région Occitanie
 - Département de la Haute-Garonne
 - Pays des Nestes
 - Association de préfiguration du PNR CBP*
 - Chambre d'Agriculture
 - Lycée agricole du Comminges
 - Erables 31
 - ACVA du Comminges
 - Jardins du Comminges
 - Chambre des Métiers et de l'Artisanat
 - Chambre de Commerce et d'Industrie

L'engagement des parties a été ratifié dans une « convention de partenariat », et le comité de pilotage reste ouvert à de nouveaux membres, en fonction de l'évolution du projet. Certaines actions sont portées par Le PETR et d'autres par les communautés de communes elles-mêmes. Des comités de pilotage et des modalités de gouvernance propres s'appliquent sur chacune des actions prévues dans le PAT.

- **Implication des habitants :**
Elle est relativement modeste, mais le projet s'appuie notamment sur le SCoT pour lequel une concertation avec les habitants a été mise en place.

LA COMMUNICATION

Non encore renseigné

LE FINANCEMENT

Les sources de financements dépendent des projets inscrits dans le PAT. Dans le cadre du projet Terra Rural qui permet le développement d'activités maraichères, le Fond FEADER cofinance l'action à 80%.

Il n'existe donc pas de budget calculé pour la totalité du PAT.

LE PAT

LES ORIENTATIONS STRATEGIQUES

Dans son dossier de demande de labellisation, le PAT se décline en 4 axes :

- **Axe 1: une production et une consommation locales respectueuses de l'environnement, incluant un volet restauration collective**
Cet axe comprend un projet d'implantation d'une couveuse maraichère, la candidature au projet Terra Rural pour un soutien financier sur l'animation d'actions pour le développement d'activités maraichères, et un travail sur la restauration collective.
- **Axe 2: l'identification des besoins en outils de transformation**
- **Axe 3 : l'étude-action de la filière viande de la communauté des communes Cœur et Coteaux du Comminges**
- **Axe 4 : mieux communiquer sur les produits locaux du territoire**

LE PLAN D'ACTION

Le plan d'action est décliné selon les 4 grands axes stratégiques du PAT :

1. Une production et une consommation locales respectueuses de l'environnement

- Implantation d'une couveuse maraichère biologique– projet multi partenarial
- Projet Terra Rural–Pays Comminges Pyrénées
- Introduire davantage de produits locaux dans la restauration collective – CdC Cœur et Coteaux du Comminges
- Etude de faisabilité pour une cuisine centrale - Cd CCagire Garonne Salat
- Cuisine centrale le Bois Perché – Ligue de l'Enseignement
- Développement d'un service logistique pour favoriser les débouchés aux productions locales et structuration d'un réseau de producteurs autour de la commercialisation –projet multi partenarial
- Réouverture et entretien d'espaces pastoraux – Conseil Départemental 31
- Action agriculture de conservation des sols – CdC Communauté de communes Cœur et Coteaux du Comminges
- Ateliers Cocagne Alimenterre (paniers solidaires de fruits et légumes bio)
- Projet Salutance (relations entre alimentation et santé)– Centre Hospitalier St Gaudens

2. Les besoins en outils de transformations

- Projet de dynamisation de la filière laine –Association Laine de Pyrène

- Atelier de découpe–CdC Pyrénées Haut Garonnaises
- Légumerie –CdC Cagire Garonne Salat

3. Filière viande et structuration des abattoirs

- Etude filière -viande –CdC Cœur et Coteaux du Comminges
- Plan d’actions filière viande–projet multi partenarial

4. Promotion et communication autour des productions agricoles du Comminges

- Groupe de travail ADEPFO–groupe d’agriculteurs volontaires du Comminges
- Mise en place d’une charte d’engagement et d’une signature collective–démarche multi partenariale
- Guide des producteurs locaux–Conseil de Développement et CdC Cagire Garonne Salat

LA MISE EN ŒUVRE DU PAT

L’EVOLUTION DE LA GOUVERNANCE

Non renseigné

LES ACTIONS EN COURS OU REALISEES

Les actions principales en cours de réalisation sont les suivantes :

- Appel à projet Terra Rural qui permet le développement d’installation d’activités maraichères sur des secteurs pré fléchés. Le projet est en phase d’expertise des sites retenus, avant de passer à la phase d’appel.
- Couveuse maraichère : Investissements en cours pour développement d’espaces tests, pour une installation des maraichers prévue pour l’hiver 2021.
- Les études sur la cuisine centrale et l’abattoir ont démarrées depuis fin 2020.

L’EVALUATION

Des indicateurs et des critères d’évaluation ont été intégrés dans chacune des actions du PAT, dans une logique d’évaluation d’effectivité de mise en œuvre. Néanmoins, les critères d’évaluation restent généraux car le financement et la contrainte de temps ne permet pas pour l’instant d’envisager une évaluation plus robuste.

L'ARTICULATION DU PAT

AVEC LES AUTRES DISPOSITIFS DE POLITIQUE PUBLIQUE

Le **Schéma de Cohérence Territoriale** du Pays des Comminges affirme des ambitions fortes en termes de développement d'une agriculture locale dans son PADD.

L'agriculture a également été au cours de l'élaboration des **Plans Climat** des 3 communautés de communes du Comminges, avec les problématiques de qualité de l'air et d'émissions de gaz à effet de serre du secteur, les potentiels de séquestration carbone et de production d'énergies renouvelables et des enjeux d'adaptation au changement climatique, repris dans le **PCAET** porté par le Pays.

La question de l'alimentation se retrouve également dans le **Contrat Local de Santé** qui contient une orientation « Alimentation et activité physique ». Les questions de nutrition sont travaillées régulièrement dans le cadre de l'animation du CLS, avec par exemple des conférences dans le cadre du cycle annuel de conférence santé sur le thème alimentation et santé.

COOPERATION ENTRE TERRITOIRES

Des réunions avec le **Pays Nestes**, territoire voisin doté d'un PAT ont été organisées dans le but d'échanger des informations sur les actions en cours, sans partenariat formalisé. Le pays Nestes fait d'ailleurs partie du comité de pilotage élargi du PAT.

ENSEIGNEMENTS

BENEFICES ET REUSSITES

- Pouvoir montrer des résultats tangibles du diagnostic qui permet par la suite de mieux prioriser

DIFFICULTES ET FREINS

- Travail administratif rédactionnel de formalisation du projet demandeur de temps
- Absence ou peu de financements alloués au projet
- Dans la mise en œuvre des actions : difficultés du calendrier électoral, complexité de l'écriture du cahier des charges, difficulté à impliquer les habitants

POUR ALLER PLUS LOIN

Fiche DRAAF Occitanie sur le PAT Comminges Pyrénées :
https://draaf.occitanie.agriculture.gouv.fr/IMG/pdf/3102_pays_comminges_cle8c137a.pdf



Cette action est cofinancée par le Fonds européen agricole pour le développement rural : l'Europe investit dans les zones rurales.

