



Rn PAT

Réseau national
des Projets Alimentaires Territoriaux



Septembre 2020



Le RnPAT et les réseaux régionaux de PAT

Quelles articulations pour appuyer au mieux le développement des PAT sur les territoires ?

Synthèse du séminaire du Jeudi 16 janvier 2020 à Bordeaux



Fonds européen agricole pour le développement rural : l'Europe investit dans les zones rurales



INTRODUCTION

Le RnPAT est un réseau issu des projets de Mobilisation Collective pour le Développement Rural 2015-2018 puis 2018-2021 financé par le Réseau Rural national. A ce titre il a donné une place importante dès son lancement aux Réseaux Ruraux régionaux dont plusieurs jouent un rôle important dans la mise en réseau des PAT sur le plan régional qui s'est développée depuis 2016 dans certaines régions et a pris de l'ampleur depuis 2018.

En 2018-2019, le RnPAT a mis dans sa programmation 2018-2021 (saison 2) une

action stratégique visant à développer les travaux avec les réseaux de PAT en régions. En 2018 des travaux privilégiés ont été menés avec 3 d'entre eux. Il y a eu le passage d'un questionnaire pour mieux comprendre les intérêts et attentes et plusieurs interventions des copilotes ont eu lieu en région.

En 2020, l'objectif du RnPAT est de poursuivre ces travaux et de développer les relations entre RnPAT et réseaux Régionaux. Ce séminaire du 16 janvier à Bordeaux est une première rencontre dans cet objectif.

TABLE RONDE INTRODUCTIVE : LES ENJEUX DE L'ALIMENTATION DURABLE EN NOUVELLE AQUITAINE

Les représentants de l'Etat en Aquitaine, avant les fusions des 3 régions, ont convergé autour du sujet de l'alimentation dans les Agenda 21 et petit à petit **DRAAF, DREAL et ARS** ont pris l'habitude d'un travail conjoint, de fusionner les jury d'appels à projets, les comités de pilotage de projets, jusqu'à envisager la mise en place d'un réseau de territoires et acteurs autour de la gouvernance alimentaire.

La fusion des régions a eu pour effets de rebattre les cartes, au niveau de l'Etat en région mais surtout au niveau de la Région. Une fois absorbée, à l'occasion des Etats Généraux de l'Alimentation, s'est ressentie la

nécessité de travailler ensemble et il y a eu la mise en place d'une **feuille de route commune entre l'Etat et la Région** et la nomination de PQNA comme animateur de cette feuille de route, du Réseau des acteurs des démarches alimentaires territoriales de Nouvelle-Aquitaine à laquelle elle donnait naissance. La Région a mis dans la balance les différents moyens qu'elle avait de travailler avec les territoires et acteurs des filières : sa **politique de contractualisation territoriale** et un appel à projets ciblés sur les circuits courts et l'organisation de filières territorialisées.

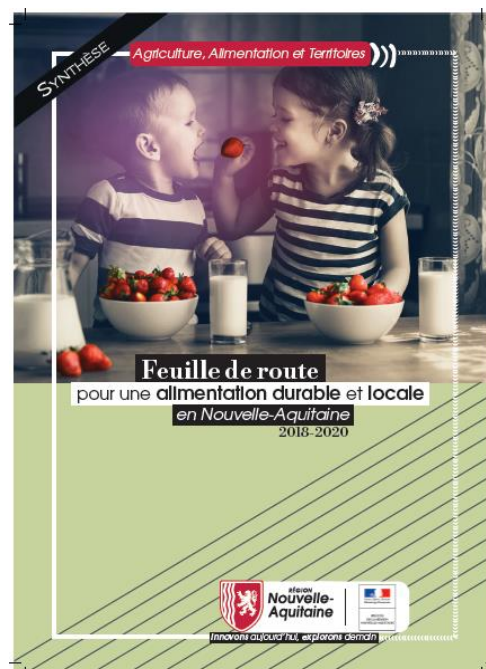


TABLE RONDE - QUELLE BONNE COOPÉRATION ENTRE LES ÉCHELLES NATIONALE – RÉGIONALE – DÉPARTEMENTALE – TERRITORIALE ?

Le **Pays Cœur-entre-deux-mers**, PETR composé de 5 communautés de communes sur un bassin de population d'environ 100 000 habitants, est situé en Gironde, entre les portes de l'agglomération Bordelaise et le Lot-et-Garonne. Sa démarche de PAT lancée en 2017 accroît **sa légitimité**, en tant que territoire, à s'emparer des questions agricoles en partant de la question alimentaire. Le PAT permet de tracer un fil conducteur entre initiatives publiques, privées et de la société civile. Il a bénéficié de fonds issus de l'appels à projet PNA dont il a été lauréat régional en 2018 et d'un contrat de cohésion avec la Région, enfin d'appui du Département et de fonds Leader. Il a recouru à des supports techniques à différentes reprises, le Guide de financement du RnPAT, le kit sur les stratégies alimentaires territoriales du Département de la Gironde et est souvent en lien avec PQNA. Il bénéficie d'accompagnements de différents organismes techniques sur des sujets spécifiques. Il nécessite également d'accompagnement en terme de **prise de hauteur/regard extérieur** et en ce sens n'hésite pas à consacrer du temps sur les travaux de réseaux ou de recherche et inversement à **expérimenter** sur de petits projets ou des initiatives micro.



Cette expérience a été mise en vis-à-vis d'exemples de réseau :

La **Région Centre Val de Loire** accompagne depuis 2018 les territoires à mettre en place des PAT. La nouvelle mandature en 2015 a créé une **délégation à l'alimentation** et une stratégie a été mise en place fin 2017. Le moyen qui a été choisi par les élus est de

couvrir à terme le territoire de PAT. A partir de 2018, un travail a été entamé de **conventionnement** et de **mise en réseaux des acteurs**. La région a financé le Réseau InPACT pour travailler sur l'observation et l'accompagnement des dynamiques et Résolis pour appuyer méthodologiquement. Elle a porté à connaissance cette politique via le CRALIM et s'appuie sur ses politiques sectorielles et de contractualisation avec les territoires pour les accompagner.

De son côté, la **DRAAF Occitanie** bénéficie d'un historique important d'interventions sur les sujets de l'alimentation qui ont commencé en 2009 avec l'organisation des CRALIM devenus CORALIM depuis la fusion des régions. Elle a une grande diversité agricole, et bénéficie **d'acteurs agricoles très engagés sur des dynamiques de territoires**, enfin d'un mouvement avancé de conversions en agriculture biologique. Cet historique et les **liens avec la recherche** de Montpellier, font de cette région la première au niveau du nombre de PAT reconnus.

Le **Département du Gard** dès 2012 a commencé à faire évoluer ses dispositifs d'intervention passant d'un accompagnement sectoriel agricole au développement d'une agriculture durable au service d'une alimentation de qualité pour tous les citoyens. Il a été lauréat en 2015 de l'appel à projet PNA pour son PAT qui a été labellisé en 2019. Il travaille à la mise en place de la transversalité et la mise en lien sur l'alimentation de l'ensemble des services en interne et favorise l'émergence de PAT à l'échelle des collectivités infra-départementales avec l'adhésion à une charte. Il utilise enfin sa forte **présence** sur le terrain, ses antennes aux échelles locales, pour travailler au plus près des territoires avec les élus et techniciens locaux où il va retrouver la DRAAF et les autres acteurs locaux et ainsi articuler leurs accompagnements.

Le RnPAT a mis en place **l'Observatoire national des PAT** en 2019. Le « PATnorama » qui doit être présenté le 28 janvier 2020 à l'occasion des Rendez-vous d'automne-hiver du RnPAT donne un premier état des lieux de la dynamique des PAT. **La transversalité** de la prise en compte de l'alimentation progresse, l'urbanisme et aménagement reste l'un des champs les moins bien pris en compte quand il ne s'agit pas du foncier agricole. Les territoires ruraux rattrapent leur retard. Certaines **Régions**, qui n'ont plus de dispositif territorial, ignorent le dispositif, d'autres qui mettent en place une politique alimentaire le tolère dans le cadre de leur accords avec l'Etat, d'autres essaient de

l'orienter et enfin certaines l'appuient ouvertement. Au niveau des **Départements**, il y a ceux qui ont une tradition de régulation rurale et ceux qui sont écartelés entre des pôles métropolitains. Enfin pour bien comprendre les réseaux régionaux, il faut prendre en compte les **fonds FEADER** sur lesquels plusieurs vont s'appuyer. Le **rapprochement entre PNNS, PNA et PRSE** est important mais la France reste très centralisée et autant au niveau national que local, le dispositif PAT doit encore se **rapprocher du développement économique**.

TEMPS DÉDIÉ À L'ACCOMPAGNEMENT DES PAT PAR LES RÉSEAUX RÉGIONAUX

Le temps de l'après-midi est dédié à l'accompagnement des PAT en donnant la parole à 3 réseaux régionaux qui expliquent leur évolution et comment celle-ci influence leurs méthodologies.

Le **Centre de Ressources sur le Développement Durable CERDD** des Hauts-de-France a commencé en 2008 les accompagnements sur les circuits courts mais travaille réellement sur l'alimentation depuis 2014 quand le Vice-président de la Région Nord-Pas-de-Calais, a missionné le CERDD (GIP Etat-Région) pour animer une mission de **dialogue territorial** autour de l'alimentation durable. Cette mission a abouti sur la mise en place du réseaux des acteurs de l'alimentation durable Ready, réseau qui s'est renforcé avec l'accompagnement et la mise en réseau des territoires et les mutualisations entre ces deux réseaux.

De son côté, le Réseau « **La Main à la PAT** », en région Grand Est a été créé avec l'appui d'un financement du PNA de 2018. A la suite

d'un état des lieux des PAT réalisé par la DRAAF, l'IUFN et son partenaire lorrain Citoyens et Territoires ont organisé trois rencontres dans chacune des anciennes régions, mis en place un outil numérique et des évènements avec les territoires. A la fin du financement se pose la question de ce qui fait réellement **réseau** et comment maintenir la dynamique et évoluer.

Quant au « **Réseau des acteurs des démarches alimentaires territoriales de Nouvelle Aquitaine** » il s'appuiera sur « L'Essaimeur », outil numérique d'observation et d'accompagnement des territoires mis en place par la DREAL, qui se veut le plus participatif possible et doit être lancé en février 2020. De son côté PQNA animent le réseau utilisant ses compétences de développement territoriale et sortant de son domaine pour aller jusqu'à l'accompagnement des acteurs économiques et autres...

La question de ce que signifie « **faire réseau** » est ressortie à plusieurs reprises avec notamment les places respectives de l'animateur et des membres, et ce que le réseau produit « en propre » : la mise en veille de la Main à la PAT en fin 2019 a été un test important et permis de voir un début d'autonomisation des membres dans leur utilisation de l'outil, mais l'animation reste une pièce maîtresse. De même, Marie Décima reste un lien important dans le réseau Ready et si l'Essaimeur a un fort potentiel, son développement ne s'envisage qu'en lien avec les moyens d'animation de terrain et les relations interpersonnelles.

Un point primordial dans la mise en réseau est **le développement des coopérations**, des relations entre territoires, entre acteurs... le CERDD s'est attaché à créer un foisonnement d'échanges, à multiplier les contacts. PQNA a mis en place des méthodes de co-développement, proposant, dans le cadre d'un atelier, au groupe de résoudre une problématique rencontrée par l'un des

membres. La Main à la PAT a priorisé lors des rencontres en Grand Est les temps participatifs, échanges entre pairs et foires aux projets.

Le **lieu géographique et la recherche de proximité** dans le cadre de grandes régions est particulièrement important pour mobiliser : l'enjeu d'aller vers les territoires. Ainsi la Nouvelle Aquitaine a été divisée en 2 parties nord et sud et en Grand Est les rencontres ont été organisées sur 3 sites correspondant à peu près aux anciennes régions. Enfin dans les Hauts-de-France le CERDD a commencé des réunions en Picardie à partir de l'extension de son mandat. Le choix du lieu est également important et l'expérience du CERDD sur le Développement Durable a été transposée à l'alimentation durable avec les choix d'un Ecopôle alimentaire, d'un supermarché, du MIN de Lomme pour s'adapter aux thématiques et multiplier les contacts entre les acteurs.



PREMIERS DÉCRYPTAGES
**SYSTÈMES ALIMENTAIRES
DURABLES TERRITORIALISÉS**



CONCLUSION

La rencontre a été un temps apprécié et de nouvelles rencontres seront attendues mais avec des objectifs plus opérationnels, de partage d'expériences de terrain, de « pépites », de méthodologies pratiques d'animation.

Un point peu abordé et qui était annoncé est celui du positionnement du RnPAT et des réseaux régionaux : quelles sont les complémentarités, les spécificités, comment apporter la plus grande lisibilité aux territoires des actions de chacun.



UN PROJET MULTIPARTENARIAL



AVEC LE SOUTIEN FINANCIER DE



Fonds européen agricole pour le développement rural : l'Europe investit dans les zones rurales

