

# PAT DE VICHY COMMUNAUTE

## IDENTITE

### *Porteur*

Communauté d'agglomération Vichy  
Communauté

### *Territoire*

Allier (03)  
Auvergne Rhône-Alpes  
39 communes pour 85 700 habitants

### *Dates d'entretien*

15/04/1919, 17/06/19 et 07/05/21

### *Contact*

Laura Castillo, Chargée de mission au  
Pôle agriculture et alimentation durable  
de la commune de Cusset et à la Mission  
Projet Alimentaire Territorial de Vichy  
Communauté

[laura.castillo@ville-cusset.fr](mailto:laura.castillo@ville-cusset.fr)



Vichy Communauté (E. Dinh, 2021)

## TYPOLOGIE

PAT de type agri-alimentaire d'offre  
Gouvernance interne

La typologie des PAT est fondée sur le croisement de la transversalité du projet (prise en compte d'un ou plusieurs secteurs d'action publique<sup>1</sup>) et de sa contribution annoncée à la prise en compte de la transition, particulièrement de ses enjeux environnementaux. Elle comprend deux grands types et quatre sous-types : les PAT agri-alimentaires (soit générique, soit de transition), les PAT systémiques (soit générique, soit de transition).

La typologie de la gouvernance distingue quatre grands types de gouvernance : gouvernance interne (élus politiques seul et/ou techniciens seuls), gouvernance agri-alimentaire (cogestion élus/profession agricole : elle est qualifiée de fermée quand elle ne concerne que la chambre d'agriculture, et d'ouverte lorsqu'elle intègre aussi les organisations de l'agriculture paysanne), gouvernance multi-acteurs (présence d'acteurs de plusieurs secteurs d'action).

## LE CONTEXTE TERRITORIAL

Le territoire du projet est situé au Sud-Est du département de l'Allier, en **zone de moyenne montagne**, entre la Limagne Bourbonnaise et la Montagne Bourbonnaise.

Il s'agit d'une communauté d'agglomération regroupant 85 700 habitants sur 39 communes dont Vichy, qui est la plus peuplée et abrite le siège de la communauté. Elle est issue de la réunion en 2017 de deux territoires, Vichy Val d'Allier, qui est un territoire très urbain, et la Montagne Bourbonnaise, qui est un territoire plutôt rural.

L'agglomération dispose d'une **économie diversifiée**. Connu pour ses cures thermales et ses eaux de sources qui lui ont permis de développer des activités touristiques, le territoire accueille aussi quelques activités manufacturières dans les domaines de la santé, du cosmétique, de la mécanique et de l'agroalimentaire.

**Son agriculture représente 2/3 du territoire** et repose sur une trentaine d'exploitations. Elle se caractérise principalement par ses activités de maraichage et d'élevage de viande, dont les éleveurs recherchent l'autonomie (pâturage dynamique) et les opportunités de débouchés (vente directe et restauration collective).

## ACTION PUBLIQUE AGRICOLE ET ALIMENTAIRE AVANT LE PAT

La politique agri-alimentaire démarre à l'échelle de la **commune de Cusset** en 2014, lorsque la nouvelle équipe municipale décide d'inclure la délégation agriculture dans

---

<sup>1</sup> Selon le RnPAT, six secteurs d'action identifiés : économie alimentaire, culturel et gastronomie, nutrition-santé, accessibilité sociale, environnement, urbanisme et aménagement

les délégations des élus et d'aller à la rencontre des agriculteurs du territoire. Trois groupes de travail sont ensuite constitués, respectivement sur l'entretien des chemins communaux (à la demande des agriculteurs), l'approvisionnement de la cuisine centrale et l'organisation d'une fête qui illustre l'activité agricole (sur proposition de l'équipe technique municipale).

En 2015, les élus communaux participent à une **journée de restitution des travaux de la DRAAF Auvergne** sur le recensement des projets alimentaires territoriaux, ce qui les convainc de travailler à l'élaboration d'un PAT.

## L'ELABORATION DU PAT

### LA DEMARCHE

La démarche du PAT de Vichy Communauté est descendante. Elle repose sur **plusieurs études qui font offices de diagnostic** préalable et l'expérimentation d'actions à l'échelle de la **commune de Cusset, territoire pilote** pour l'agglomération.

En 2016, un **diagnostic agricole** est réalisé sur la commune de Cusset (qui produit, comment, à quel prix), permettant de constituer un premier groupe moteur, puis l'organisation de la Fête de la Ruralité renforce les échanges entre les acteurs. Le service enfance et animation, déjà fortement sensibilisé à la thématique environnementale, investit également la démarche PAT et y consacre les temps d'activités périscolaires.

En vue de la fusion des deux communautés de communes, l'agglomération Vichy Val d'Allier commande une **étude d'opportunité sur les circuits alimentaires de proximité** que le cabinet Auxilia réalise en 2017. Elle donne lieu à des visites sur site, des ateliers intégrant des consommateurs et un séminaire d'élus. A l'issue de l'étude, une trame principale et des fiches-actions, dont une fiche PAT, sont élaborées et présentées devant les élus en juin 2017. Ce travail sert à la constitution du dossier de Vichy Communauté pour l'AAP PNA 2017-2018, dont elle ressort lauréate avec son projet « Manger mieux, un enjeu local ».

En avril 2018, un forum ouvert est organisé pour vérifier la cohérence des fiches-actions par rapport aux besoins du territoire et une **charte inter-consulaire** est signée avec la chambre des métiers, la chambre de commerce et d'industrie et la chambre d'agriculture.

Le PAT est labellisé par le MAA en septembre 2020.

### L'ORGANISATION DE LA MAITRISE D'OUVRAGE

Les référents politiques du PAT sont Bertrand Baylaucq, **Conseiller communautaire délégué au PAT et à l'agriculture**, également adjoint à la commune de Cusset, Caroline Bardot, Vice-présidente en charge des transitions écologiques et énergétiques et Bernard Aguiar, Vice-président en charge du développement de l'économie circulaire, du recyclage et de la gestion des déchets.

Le PAT mobilise la moitié du temps de la chargée de mission PAT (Laura Castillo), qui travaille aussi à mi-temps pour la commune de Cusset, et la moitié du temps de la chargée de mission Espace Naturel Sensible, Agriculture et Développement Durable de l'intercommunalité (Mariel Fontverne). La première est en charge de l'aval de la chaîne alimentaire (restauration collective, sensibilisation) tandis que la seconde s'occupe davantage de thématiques en amont (production). De septembre 2019 à décembre 2020, une animatrice foncière est venue en renfort des deux chargées de mission mais, son poste n'ayant pas été renouvelé, l'effectif en charge du PAT est redescendu à **un ETP depuis janvier 2021**.

Le PAT a aussi bénéficié de **l'appui de la recherche**, notamment dans le cadre d'un projet de recherche comparant Cusset et Albi et de plusieurs modules d'étudiants de VetAgroSup.

La **charte inter-consulaire** 2017-2020 arrivant à échéance, une réflexion est en cours pour lui donner suite, en visant des objectifs plus opérationnels.

## LA GOUVERNANCE DE L'ELABORATION DU PAT

Elle est de type interne.

### Instances de pilotage :

- **Comité de pilotage interne**, composé des élus communautaires (délégations agriculture et alimentation, déchets et économie circulaire, transition écologique...) et des financeurs
- **Comité technique** : composé théoriquement de 120 membres, seule une cinquantaine sont actifs et assistent aux réunions. Il se réunit 2 fois par an.

### Instances de concertation :

- **Forum sur l'alimentation** : le premier a eu lieu à Cusset en 2018 puis les deux derniers à l'occasion du grand marché de Vichy.

### Instances de co-construction :

- **4 groupes de travail thématiques** ont été constitués, plus ou moins actifs en fonction des projets en cours : installation et diversification des exploitations, communication et sensibilisation, restauration collective et territoires et projets.

## LA COMMUNICATION

La communication grand public autour du PAT passe par le site internet de l'intercommunalité et le réseau social Facebook.

## LE FINANCEMENT

L'élaboration du PAT a bénéficié des fonds du Programme National de l'Alimentation dans le cadre de son appel à projet 2017-2018.

# LE PAT

## LES ORIENTATIONS STRATEGIQUES

Le PAT de Vichy Communauté repose sur 3 finalités (site internet de Vichy Communauté) :

- poser les bases d'un véritable projet de territoire pour Vichy Communauté,
- créer de la richesse et des emplois relocalisés sur le territoire,
- encourager une production et une consommation alimentaires responsables sur le territoire.

Il se décline sous quatre thématiques :

- Installation de producteurs et diversification des exploitations
- Communication/promotion et sensibilisation/éducation
- Restauration collective, filières et achat responsable
- Territoires et projets

## LE PROGRAMME D' ACTIONS

Le programme d'actions n'a pas été délibéré en tant que tel mais des fiches-actions du PAT ont été intégrées dans le projet de territoire à horizon 2035 de Vichy Communauté, actuellement en cours d'élaboration (voir les actions en cours).

# LA MISE EN ŒUVRE DU PAT

## L'EVOLUTION DE LA GOUVERNANCE

- Comité de pilotage : suite aux dernières élections communautaires, davantage de communes sont représentées dans le comité de pilotage du PAT.
- Groupes de travail : une réflexion est en cours pour se recentrer sur des groupes de travail thématiques plus restreints que le comité technique – car considérés comme plus adaptés pour travailler – et adjoindre celui-ci au forum alimentaire.
- Forum alimentaire : envisagé comme un moment d'ouverture de la politique alimentaire aux habitants pour les sensibiliser et vérifier la cohérence du projet par rapport à leurs attentes.

## LES ACTIONS EN COURS OU REALISEES

- **Lutte contre le gaspillage alimentaire** : initiée à Cusset, elle a ensuite été étendue à six communes de 2018 à 2020 puis stoppée à cause de la crise sanitaire. Cinq nouvelles communes envisagent de participer à ce programme à partir de septembre 2021.
- **Inventaire foncier** en 2018 pour recenser les parcelles de maîtrise publique et les parcelles en friches, avec un travail préalable via des photos satellites.



- **Espace-test agricole** : créé en mars 2020 en partenariat avec l'association Îlots paysans, il a accueilli un 1<sup>er</sup> testeur pendant 1 an et un second depuis mars 2021.
- **Recensement des initiatives de commercialisation** (vente à la ferme, points de dépôt, système de casiers...) et analyse du maintien ou non de celles-ci.
- **Guide des producteurs** : dans la première édition de 2019 figurent 77 producteurs qui ont signé une charte de valeurs. Une deuxième édition du guide est en cours et devrait inclure une trentaine de nouveaux producteurs.
- **Développement d'une filière locale de viande** : action pilote de Cusset, portée par l'association Made in Cusset Vert qui travaille avec un abattoir et un transformateur, ce projet a du mal à se concrétiser du fait d'un manque d'animation.
- **Sensibilisation** des différents publics aux enjeux du bien manger, notamment lors d'événements sportifs ou liés à la santé.

## LE FINANCEMENT

Les financements proviennent de l'**intercommunalité** porteuse du PAT, de l'**ADEME** dans le cadre du dispositif Territoire à énergie positive (TEPOS), de fonds européens (**FEADER et LEADER** selon les projets) et d'un soutien de l'Agence de l'eau pour l'animation foncière de 2019 à 2020.

## L'EVALUATION

Un dispositif d'évaluation à proprement parlé n'a pas été prévu mais plusieurs bilans des actions menées ou abandonnées ont été dressés, que ce soit à l'occasion de la labellisation du PAT ou auprès des partenaires financiers du projet. Des **indicateurs figurent également dans les fiches-actions du PAT** et dans le projet de territoire Agir 2035 qui intègre certaines actions du PAT. Enfin, dans le cadre de la démarche Cit'ergie dans laquelle l'agglomération s'est lancée, un auditeur a été mandaté pour rendre une expertise sur la qualité de la politique Climat Air Energie et un focus est fait sur le PAT.

## ARTICULATION DU PAT

### AVEC LES AUTRES DISPOSITIFS DE POLITIQUE PUBLIQUE

Un **Contrat Local de Santé** a été signé en 2019, dans lequel 3 actions du PAT ont été placées : une action accessibilité sociale, une action sur les modes de production vertueux pour la santé et l'environnement et une action de sensibilisation lors d'évènements.

Le territoire est **labellisé TEPOS** et engagé dans une démarche de labellisation Cit'ergie.

## COOPERATION INTERTERRITORIALE

Une rencontre avec le PAT du PETR Grand-Clermont et du PNR Livradois-Forez a été organisée pour échanger sur les questions de santé et de recherche.

## ENSEIGNEMENTS

### BENEFICES ET REUSSITES

- Cusset comme territoire moteur et pilote (démonstration par l'exemple) et passage organisé et consensuel de la commune à l'intercommunalité

### DIFFICULTES ET FREINS

- Enjeu de parvenir à toucher toutes les communes, à la fois urbaines et rurales, à travers l'alimentation
- Point de vigilance à ce que Cusset ne soit pas l'unique porteur des actions pilotes ni trop mis en avant, afin de ne pas décourager les autres communes de l'agglomération

### COMMENTAIRES ONPAT

PAT instructif par son historique et par la collaboration entre intercommunalité et communes

## POUR ALLER PLUS LOIN...

Site internet de la commune de Cusset : <https://www.ville-cusset.com/projet-alimentaire-territorial/>

Site internet de Vichy Communauté : <https://www.vichy-communaute.fr/projet-alimentaire-territorial/>



Cette action est cofinancée par le Fonds européen agricole pour le développement rural : l'Europe investit dans les zones rurales.

