

# PAT DE LA VILLE DE CASTELNAUDARY

## IDENTITE

### *Porteur*

Ville de Castelnaudary

### *Dates d'entretien*

23/08/2019

### *Territoire*

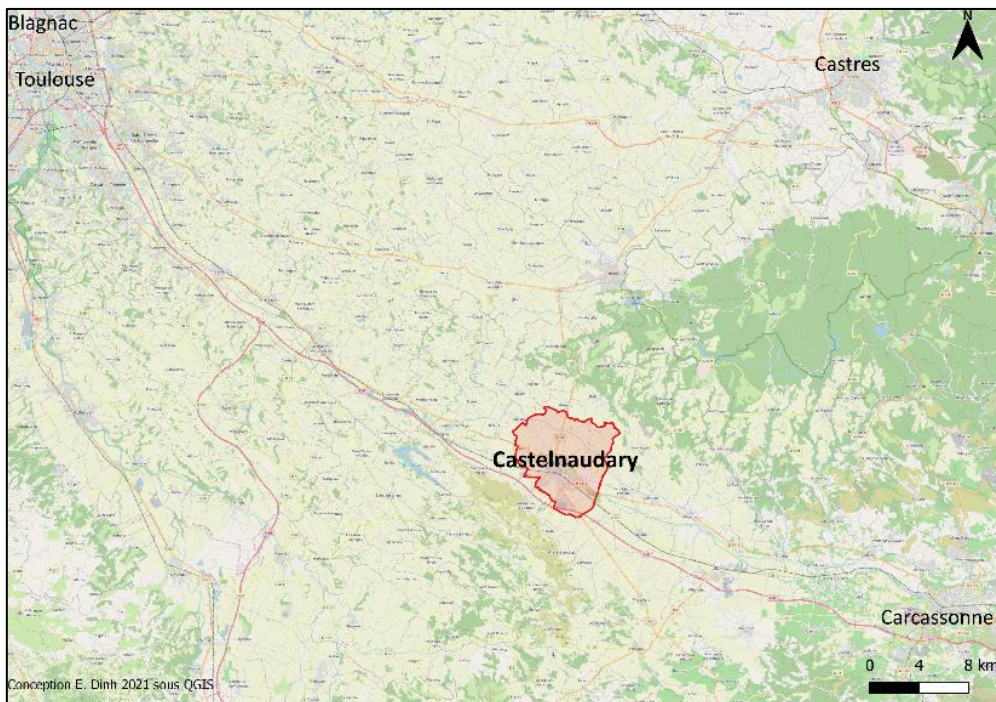
Aude (11) - Occitanie

1 commune pour 12 000 habitants

### *Contact*

Evelyne Guilhem, adjointe au maire de Castelnaudary et vice-présidente de la Chambre d'agriculture de l'Aude

[services.generaux@aude.chambagri.fr](mailto:services.generaux@aude.chambagri.fr)



Ville de Castelnaudary (E. Dinh, 2021)

## TYPOLOGIE

**PAT systémique**

**Gouvernance multi-acteurs**

La typologie des PAT est fondée sur le croisement de la transversalité du projet (prise en compte d'un ou plusieurs secteurs d'action publique<sup>1</sup>) et de sa contribution annoncée à la prise en compte de la transition, particulièrement de ses enjeux environnementaux. Elle comprend deux grands types et quatre sous-types : les PAT agri-alimentaires (soit générique, soit de transition), les PAT systémiques (soit générique, soit de transition).

La typologie de la gouvernance distingue quatre grands types de gouvernance : gouvernance interne (élus politiques seul et/ou techniciens seuls), gouvernance agri-alimentaire (cogestion élus/profession agricole : elle est qualifiée de fermée quand elle ne concerne que la chambre d'agriculture, et d'ouverte lorsqu'elle intègre aussi les organisations de l'agriculture paysanne), gouvernance multi-acteurs (présence d'acteurs de plusieurs secteurs d'action).

## LE CONTEXTE TERRITORIAL

La commune de Castelnaudary est la **ville centre de la petite communauté de communes Castelnaudary Lauragais Audois** qui regroupe 43 communes pour 26.668 habitants.

Entre Atlantique et Méditerranée, aux portes de l'agglomération toulousaine, il s'agit d'un territoire à dominante rurale qui cultive une forte identité culturelle et historique.

Le terroir fait partie de cette **identité forte**, à l'instar du cassoulet, dont Castelnaudary se proclame capitale mondiale. Le territoire agricole de Castelnaudary et du Lauragais est soumis à une artificialisation croissante dans les espaces les plus concernés par l'attractivité toulousaine. Les terres agricoles représentent environ 87% du territoire, et 70% des terres arables du Lauragais sont vouées à la céréaliculture, principalement le blé dur et le tournesol.

## ACTION PUBLIQUE AGRICOLE ET ALIMENTAIRE AVANT LE PAT

La ville de Castelnaudary et les acteurs du territoire investissent dès les années 2000 la question alimentaire par le **biais de la santé**. Dès 2009, la ville met en place des ateliers d'éducation nutrition pour les personnes diabétiques ou en surpoids, ainsi que les personnes en situation de précarité, la moyenne glycémique de la ville étant plus élevée que la moyenne nationale.

Dans les années 2010, une collaboration se met en place entre **le lycée agricole Pierre Paul Riquet** et la mairie, autour de la création d'un Comité Local de l'alimentation, qui verra le jour en 2013 et valide un Plan Local de l'Alimentation, rassemblant autour de la table l'EPLFPA du Lauragais, la mairie, la Chambre

---

<sup>1</sup> Selon le RnPAT, six secteurs d'action identifiés : économie alimentaire, culturel et gastronomie, nutrition-santé, accessibilité sociale, environnement, urbanisme et aménagement

d'agriculture de l'Aude. Ce plan local permet de répertorier les initiatives déjà en cours liées à l'alimentation et les acteurs déjà investis.

La demande par un groupe de parents d'élèves **d'introduction de produits biologiques dans la restauration collective** vient redynamiser la démarche en 2015. Une démarche s'entame entre la ville, la Chambre d'agriculture de l'Aude et le Bio CIVAM (Centres d'initiatives pour valoriser l'agriculture et le milieu rural), dont une première action pour introduire notamment du pain bio.

Les actions et les partenariats annoncés dans le Plan Local de l'Alimentation de 2013 serviront de base à la création du PAT.

## L'ELABORATION DU PAT

### LA DEMARCHE

La commune de Castelnaudary et ses partenaires candidatent à l'AAP PNA en 2016, et reçoivent un financement de la région pour deux ans. Des actions du PAT sont mises en œuvre entre 2017 et 2018.

En avril 2018, le PAT est officiellement reconnu par le MAA. La ville de Castelnaudary candidate à nouveau à l'AAP PNA en 2018 pour poursuivre le projet sur 2018-2020, mais n'est pas retenu. La ville bénéficie néanmoins d'un **soutien de la DRAAF**.

### L'ORGANISATION DE LA MAITRISE D'OUVRAGE

L'élue référente est la vice-présidente à l'agriculture Evelyne Guilhem.

La Ville de Castelnaudary a procédé à des conventions avec plusieurs acteurs dans le cadre du PAT : la chambre d'agriculture, la Bio CIVAM, Interfel et le lycée agricole. Elle a choisi Bio CIVAM en assistance à maîtrise d'ouvrage pour sa conduite de projet. Une chargée de mission (« chargée de mission pour les actions de Prévention santé et alimentation ») suit le dossier PAT à la ville.

### LA GOUVERNANCE DE L'ELABORATION DU PAT

La gouvernance est de type multi-acteurs.

#### Instances de pilotage :

- Le **comité de pilotage** reprend une composition similaire au Comité Local de l'alimentation créé en 2013 : il est composé de toutes les personnes et structures en lien avec le PAT ainsi que les élus de la mairie en charge du suivi des sujets liés au PAT. Les citoyens ne sont pas associés à ce comité.
- Le **comité technique** se compose de la Chambre d'agriculture, la Bio CIVAM, Interfel, le lycée agricole, ainsi que les services concernés à la ville (scolaire, CCAS, centre de loisirs..). L'animation est portée par la chambre et la Bio CIVAM.

**Implication des habitants** : l'implication des habitants est plutôt faible et la concertation peu engagée.

## LA COMMUNICATION

Non encore renseigné

## LE FINANCEMENT

Des aides ont été débloquées uniquement pour l'élaboration du PAT. Le PAT a pu bénéficier de l'aide PNA via la **DRAAF** (13 000 euros), de financements **FEADER** par deux Groupes d'Action Locale (GAL), des financements de l'**Europe** sur des actions en particulier (fruits à la récréation et ateliers diététiciennes), de l'**Agence Régionale de Santé** (ARS) via le Programme National Nutrition Santé (PNNS), et des fonds propres.

Des pourparlers sont en cours avec le conseil régional et le conseil départemental pour des financements sur le projet « inter-PAT » avec la Haute-Vallée de l'Aude.

## LE PAT

### LES ORIENTATIONS STRATEGIQUES

La feuille de route du PAT mentionne deux objectifs :

- **Redynamiser / relocaliser l'agriculture**
- **Faire de l'alimentation, un levier de développement local**

### LE PROGRAMME D' ACTIONS

A date de l'entretien, il n'existe pas de programme d'actions formalisé mais une liste d'actions opérationnelles organisées par axes :

- **Aides à la structuration des filières agricoles locales**
  - Filière céréales, campagne « il y a de la vie dans les céréales »
  - Filière céréales, farines et pain bio local Flor de Peira
  - Filière haricot de Castelnaudary
  - Filière volaille
  - Paniers fraîcheur SNCF
  - Section bio du marché plein vent
- **Actions de sensibilisation à l'alimentation saine auprès du grand public et public scolaire**
  - Semaine des fruits et légumes frais
  - Action « incroyable comestible »
  - Ateliers éducation nutrition actions
  - Un fruit pour la récré
  - Jardins pédagogiques



- **Actions de transfert d'expériences visant la relocalisation de l'alimentation et l'évolution vers des produits de qualité en RHD**
  - Transfert d'expérience lutte contre le gaspillage et gestion des déchets
  - Transfert d'expérience avec d'autres villes (visite des élus et du personnel municipal d'Albi)

## LA MISE EN ŒUVRE

### L'EVOLUTION DE LA GOUVERNANCE

A l'occasion du renouvellement du programme d'action, les porteurs du PAT envisagent une **collaboration avec le PAT voisin de la Haute-Vallée de l'Aude**, afin de mutualiser les outils et les problématiques communes entre les deux territoires, avec pour objectif l'élargissement du PAT vers un futur PAT Castelnaudary Lauragais audois.

### LES ACTIONS EN COURS OU REALISEES

Les actions réalisées sont listées ci-dessus dans la rubrique « programme d'actions ».

### L'EVALUATION

Non encore renseigné

## L'ARTICULATION DU PAT

### AVEC LES AUTRES DISPOSITIFS DE POLITIQUE PUBLIQUE

Le PAT de Castelnaudary émane d'une dynamique communale antérieure autour de la nutrition, et d'une action publique visant à améliorer la santé des habitants via l'alimentation.

### COOPERATION ENTRE TERRITOIRES

La ville de Castelnaudary a engagé un **travail sur un «inter-PAT », entre Castelnaudary et la Haute Vallée de l'Aude**. Les deux structures ont déposé un dossier commun à l'AAP PNA 2018-2019 mais n'ont pas été retenues.

Néanmoins, grâce à des soutiens financiers de la part du programme LEADER et de la DRAAF Occitanie, des actions territoriales entre le PAT de Castelnaudary et le PAT de la Haute Vallée de l'Aude sont prévues sur les thèmes de : l'accès de tous à une alimentation saine et locale, l'éducation à l'alimentation en particulier du jeune public, la lutte contre le gaspillage alimentaire et l'approvisionnement en produits bio et locaux, la reterritorialisation des filières, l'installation agricole et le renouvellement des générations agricoles.

L'objectif est d'essaimer les bonnes pratiques sur les territoires et d'asseoir l'ancrage interterritorial des filières agro-alimentaires.

## ENSEIGNEMENTS

### BENEFICES ET REUSSITES

- Des partenariats et actions issus de démarches antérieures ont favorisé l'ancrage du PAT

### DIFFICULTES ET FREINS

- Territoire communal restreint d'où la nécessité de construire l'interterritorialité

### COMMENTAIRES ONPAT

- Un PAT reconnaissant a posteriori une stratégie alimentaire communale déjà engagée

## POUR ALLER PLUS LOIN

Plaquette PAT Castelnaudary de juin 2017 : [plaquette\\_pat\\_castelnaudary-1 \(agriculture.gouv.fr\)](#)

fiche DRAAF Occitanie PAT Castelnaudary : [1101\\_castelnaudary\\_cle8c67fb-1.pdf \(agriculture.gouv.fr\)](#)



Cette action est cofinancée par le Fonds européen agricole pour le développement rural : l'Europe investit dans les zones rurales.

